

# 文 献

## LITERATURE



2018年9月27日,全国科普日柳州活动暨八桂科普大行动第六届柳州青少年科学节启动仪式在柳城县举行  
(市科协提供)

# 新时代 新使命 新征程 推进高质量发展 建设现代制造城 打造万亿工业强市(摘要)

——2019年1月4日在中国共产党柳州市第十二届代表大会第四次会议上的报告

中共柳州市委书记 郑俊康

这次大会的主题是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,团结和带领全市各族人民,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,全力推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,推进高质量发展,加快建设现代制造城,奋力实现在全区率先全面建成小康社会,为打造西江经济带龙头城市和万亿工业强市持续夯实基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

## 一、深入贯彻落实党的十九大精神经济社会持续健康稳定发展

刚刚过去的一年,在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下,市委团结和带领全市各族人民,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照新发展理念和高质量发展要求,积极有效应对各种困难和挑战,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,全力打好“三大攻坚战”,加快推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,全面加快经济升级、城市转型,经济社会持续健康稳定发展,社会大局保持和谐稳定,在改革开放40周年、自治区成立60周年之际充分展示了柳州昂扬向上的精神风貌。

一年来,我们重点抓了“八件大事”。

一是以高度的政治自觉深入学习宣传贯彻党的十九大精神。坚持把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务,深入开展宣传宣讲活动,全面贯彻党中央关于实施创新驱动发展、可持续发展等七大战略和建设制造强国、质量强国等重大部署,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。二是精心谋划推进“三大建设”和工业高质量发展、建设现代制造城、打造万亿工业强市等重大战略部署。以习近平总书记赋予广西“三大定位”为战略基点,以李克强总理和自治区党委、政府对柳州的殷切期盼为新的起点,市委、市政府先后召开打造万亿工业强市动员大会、工业高质量发展大会,自治区党委、政府专门召开推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城现场会,全面开启了建设现代制造城、打造万亿工业强市新征程。三是以扎实向上、奋发有为的精神风貌迎接改革开放40周年、自治区成立60周年。提前谋划建设一批自治区成立60周年献礼重大项目,隆重开展系列民族团结进步教育和创建活动,深入开展系列宣传报道和庆祝活动,充分展示柳州改革发展重大成就。汪洋同志在自治区成立60周年庆祝大会讲话中指出“柳州等老工业基地脱胎换骨”,中央代表团四分团对柳州工作也给予高度肯定,极大激发了全市上下建设壮美广西、共圆复兴梦想的热情和干劲。柳机以建厂90周年,上汽通用五菱、柳钢、柳工、广西汽车集团、鱼峰集团等龙头企业以建厂60周年为契机,迈上了新时代高质

量发展新征程。四是聚焦“三农”短板,大力实施乡村振兴战略。出台《关于实施乡村振兴战略的决定》,加快编制乡村振兴战略规划,启动实施乡村振兴产业发展、基础设施、公共服务能力提升三年行动计划,全力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。五是对脱贫攻坚再动员、再部署、再加压,坚决打赢脱贫攻坚战。全面强化脱贫攻坚责任落实,凝聚抓党建促脱贫强大合力,选派2442名工作队员及第一书记进驻脱贫攻坚第一线,深入推进“七个一批”<sup>[1]</sup>、“十大行动”<sup>[2]</sup>,创新开展“百企扶百村”活动,深入开展湛江—柳州“携手奔小康”扶贫协作行动,全力打好产业扶贫等“五场硬仗”。初步核验,年内实现63个贫困村、99897人脱贫,易地扶贫搬迁、村屯道路建设工作位居全区前列,所有贫困村集体经济收入实现3万元以上,圆满完成了自治区下达的年度目标任务。六是贯彻落实中央“六稳”工作要求,保持经济社会平稳健康发展。召开经济稳增长、经济运行分析等专题会,制定出台相应扶持政策,建立健全相关工作服务机制,全力抓好“六稳”各项政策落地,确保经济运行在合理区间。狠抓重大项目建设和招商引资,启动实施产业招商五年行动计划,全年引进市外境内到位资金879.8亿元,利用外资8亿美元。七是深入推进“放管服”改革,极力营造稳定公平透明、可预期的营商环境。出台《关于进一步优化营商环境的若干意见》及系列配套文件,召开民营企业座谈会,深化“八个一”综合改革和商事制度改革,加快构建统一的网上政务服务平台,推进“最多跑一次”“354560”<sup>[3]</sup>改革落地,“一事通办”实现率达96.95%;全市登记在册市场主体26.61万户,增长20.81%;全年减免各项税费101.5亿元。八是坚持和加强党的全面领导,推动全面从严治党向纵深发展。按照新时代党的建设总要求,大力推进党的政治、思想、组织、作风、纪律建设,并将制度建设贯穿其中。全面完成自治区党委第一巡视组巡视反馈意见整改,全力推进中央脱贫攻坚专项巡视和环保督察“回头看”、国务院大督查反馈意见整改落实。加强市县巡察监督,深入开展十二届市委巡察和扶贫领域、扫黑除恶“点穴式”等专项巡察,年内市县党委共组织49轮巡察,巡察基层党组织1387个,充分发挥了巡察的震慑、遏制和治本作用。

一年来,市委按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,统筹全市改革发展稳定大局,有力推动了各项事业扎实稳步发展。初步预计,全市地区生产总值突破3000亿元大关,达3083.7亿元,增长7.0%;全部工业总产值5207亿元,增长3.9%;固定资产投资增长15%;财政收入436.2亿元,增长8%;社会消费品零售总额1271.2亿元,增长10.0%;城乡居民人均可支配收入分别为34784元和13488元,分别增长6.5%和11%。实施老工业基地调整改造成效显著,获得国务院第五次大督查通报表扬。



**(一) 经济发展稳中有进、稳中提质。**一是工业经济砥砺前行。规模以上工业利税、利润分别增长 14.6% 和 36.3%，增速持续高于产值增速。汽车产业转型升级步伐加快，上汽通用五菱荣获“中国标准创新贡献奖”，东风柳汽迁建商用车基地竣工投产，广西汽车集团新能源整车基地建设开始启动，宝骏 530、360、E200、景逸 S50EV 和 M5EV 等新产品相继投放市场。汽车零部件再升级改造成效显著，联合电子二期、上汽变速器 CVT 等一批项目竣工投产，法国佛吉亚、宁波吉焯等一批项目陆续进驻，关键零部件本地配套率不断提升。钢铁产业提质增效，柳钢品种钢比重达 62%，主要经济指标再创历史新高。机械产业智能化水平不断提高，柳工“二次创业”扎实推进，柳工海外工程机械销量增长超过 40%。战略性新兴产业快速发展，智能轨道交通、智能电网、装配式建筑、工业设计城等园区加快建设，战略性新兴产业占比达 13%，新能源汽车推广应用的政企联动“柳州模式”得到国家充分肯定。“两化”融合深入推进，“双创”基地建设成果丰硕。二是服务业持续快速发展。预计第三产业增加值增长 12%。四大千亩级物流园、八大现代服务业项目建设基本完成，官塘物流港、传化公路港等项目建设加快，顺丰、中通等重大物流项目成功落地，柳州列入国家物流枢纽布局承载城市建设。“电商柳州”建设成效显著，袋装螺蛳粉日均销量突破 100 万袋，国家电子商务进农村综合示范县实现全覆盖。旅游名城建设加快，成功举办第一届旅游产业发展大会，融水县成为广西特色旅游名县，城中区成为自治区级全域旅游示范区，全市 4A 景区由 23 家增至 31 家。三是现代农业加快发展。粮食生产保持稳定，水果、油茶等特色农业加快发展。现代特色农业示范区建设成果丰硕，自治区级示范区由 12 个增至 18 个，柳南区现代农业产业园成为国家现代农业产业园，融安金桔成为中国特色农产品优势区，三江茶叶成为广西特色农产品优势区，螺蛳粉小镇等建设稳步推进。新型农业经营主体发展迅速，市级以上农业重点龙头企业达 132 家，农民专业合作社达 3694 家。农业品牌建设成效显著，“三品一标”认证产品达 139 个。

**(二) 城乡发展面貌持续改善。**一是城市功能更加完善。“一主三新”建设有序开展，柳东新区产城融合示范区建设深入推进，柳江区加快全方位融入主城区建设，北部生态新区开发建设步伐加快。“十三五”<sup>[4]</sup>期十大城市建设工程加快推进，白沙大桥、官塘大桥、莲花大道等 5 个项目建成使用。智慧城市、海绵城市、公交都市和地下综合管廊试点建设扎实推进，城市建设管理水平持续提升。二是城乡发展更加协调。国家新型城镇化综合试点再次获得国家发改委作为典型经验向全国推广，全国特色小镇创建、广西百镇建设示范工程等稳步推进。桂林至柳州、融水至河池等高速公路项目有序推进，乡乡通二级（或三级）公路、“四好农村路”<sup>[5]</sup>等建设步伐加快，农村基础设施不断完善，融水县荣获“四好农村路”全国示范县。县域经济加快发展，融水、柳南、柳江三区荣获“广西科学发展先进县（城区）”、城中区荣获“广西科学发展进步城区”。三是生态环境更加优美。花园城市 2.0 版和“宜居乡村”建设圆满收官，“紫荆花城”品牌已经形成，全市森林覆盖率稳定在 65%，城市建成区绿化覆盖率达 43.95%，成功通过国家森林城市、国家园林城市复查。国家循环经济示范城市建设和低碳城市试点扎实推进。全面实施河长制，扎实做好污染防治攻坚战，柳江河饮用水保护河段保持国家地表水Ⅲ类以上水质标准，市区空气质量优良率由上年的 84.4% 提升到 88.5%。持续保持清理整治违法建设“飓风行动”高压态势，打响莲花山片区保卫战，全市拆除存量违法建设面

积 594.51 万 m<sup>2</sup>。

**(三) 保障和改善民生不断加强。**一是民生保障更加完善。就业大局持续保持稳定，城镇登记失业率 2.92%，低于自治区目标控制线 1.58 个百分点。社会保险覆盖面不断扩大，社会救助体系逐步完善，城乡低保再次提高，优抚安置工作扎实开展，福利慈善事业稳步提升。棚户区改造、限价房建设等稳步推进，住房保障体系更加完善。二是社会事业协调发展。教育事业优先发展，铁一中柳东校区和迁建市一中投入使用，集团化办学、县属轮教等改革成效明显，学前教育、义务教育、高中教育等各类教育蓬勃发展，高考一本上线率全区第一。全面推进健康柳州建设，公立医院改革、医联体建设等深入开展，公立医院能力提升行动计划正式启动，城乡公共卫生服务体系不断完善。各县区体育园建设加快。养老服务体系持续完善。三是社会大局和谐稳定。“法治柳州”“平安柳州”建设有序开展，扫黑除恶专项斗争成效显著，创建全国禁毒工作示范城市扎实推进，社会安全环境治理不断加强。安全生产形势总体向好，创建广西食品安全示范城市工作扎实有效，防灾减灾救灾能力不断增强，人民群众安全感持续提升。

**(四) 深化改革开放蹄疾步稳。**一是改革攻坚稳步推进。党政机构改革平稳有序，完成监察巡察、税收征管体制改革。深化国资国企改革，市属国有资产总额突破 6000 亿元。投融资体制改革扎实开展，多元化投融资体系不断完善。农村领域改革持续深化，农村集体产权制度改革开始启动，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，“农金村办”模式成效明显。36 项国家级、39 项自治区级改革试点成效显著，城市管理执法体制改革走在全国前列。科教文卫、民主法治、生态环保、安全生产等各领域改革扎实有效推进。二是开放步伐不断加快。自治区政府与中车集团签署战略合作协议加快建设柳州智能轨道交通产业园，南方电网与我市签订了合作共建智能电网产业园协议。成功举办中德智能工业发展论坛、中国—东盟工业设计与创新国际论坛等国际盛会。中德（柳州）工业园开工建设，上海漕河泾柳东创新创业园揭牌成立，粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园建设加快，柳钢防城港沿海基地和中金不锈钢基地项目建设进展顺利。职业教育国际化步伐加快，我市成立全国首个面向东盟的职教集团。

**(五) 文化软实力不断提升。**一是宣传思想工作开创新局面。意识形态工作责任制扎实有效，理论武装工作不断深化，网络安全和信息化工作有序推进，市网信办挂牌成立，主流思想舆论强劲有力。全面启动新一轮全国文明城市创建工作，培育和践行社会主义核心价值观在全市蔚然成风，市民文明素养和城市文明程度不断提升。对外宣传有声有色、备受关注，“春花秋水·画卷柳州”城市形象深入人心。二是文化事业和文化产业繁荣发展。新编《白莲》《八桂大歌》《侗》三台大剧在国家大剧院联展连演。公共文化服务供给质量不断提高，文化基础设施建设稳步推进，文化惠民品牌系列活动深入开展，历史文化名城保护扎实有序，文化遗产保护卓有成效，精神文化扶贫工作扎实推进，“戏曲进校园”“行政村文艺演出”全面铺开。卡乐星球、克里湾水乐园成为柳州新名片。成功举办中国柳州首届国际水上休闲运动会、世界铁人三项、环广西自行车世界巡回赛（柳州赛段）等重大赛事活动，城市影响力进一步提升。

**(六) 党的建设进一步加强。**一是基层党组织战斗堡垒作用更加明显。实施“党旗耀龙城”<sup>[6]</sup>七大行动，强化八大领域党组织标准化建设，全面提升各领域基层党建工作质量。

在农村,创新开展“红旗村”创建和农村党员“五个先锋”<sup>[7]</sup>评选,打造“星级化”管理升级版,农村党建基础进一步夯实。在城市,开展城市党建“四联四创”<sup>[8]</sup>行动,推动街道“大工委”社区“大党委”建设,深化“社区党建阵地大会战”和“四联双报到”<sup>[9]</sup>,形成联动共建的城市大党建格局。在国企,实施“六化一创”<sup>[10]</sup>工程,国有企业党的领导不断加强。在机关,实施机关党建提升年活动;在事业单位,推进公立医院“党建名师”工程、创建教育系统“育人先锋”党建品牌,机关、卫生、教育系统党建工作迈上新台阶。在两新组织,创新开展“清零行动”“红色引领”“红色学院”工程,把党的领导覆盖到社会各个领域。开展“六好”工作室创建,稳步推进党代表任期制从试点探索向规范提升迈进,党代表履职尽责作用得到充分发挥。二是选人用人更加精准。出台激励干部新时代新担当新作为的“1+3”文件,创新推行“三进三访三察”<sup>[11]</sup>精准识别选用干部,实施“政企育才工程”精心培育专业化干部。开展县区届中考察,进一步加强县区领导班子建设。开展优秀年轻干部集中调研,实施干部实践锻炼“百人计划”,强化后备干部源头培养。从严从实加强干部日常管理监督,规范干部选拔任用流程,防止干部“带病提拔”。坚持党管人才,推进人才体制机制改革创新,出台柳州人才新政,加快高层次人才创新创业人才和急需紧缺人才聚集。三是持续正风肃纪、重拳惩治腐败。深入开展贯彻落实党的十九大精神和“政治建设六项重点任务”专项检查,全面推行“两个责任”清单化管理,管党治党政治责任进一步压紧压实。深入贯彻落实中央八项规定精神,集中整治公车公养等8个方面突出问题,有效防止“四风”问题反弹回潮。坚决整治群众身边腐败和作风问题,查处扶贫领域腐败案件539件、给予党纪政纪处分381人。强化监督执纪问责,组织开展4轮常规巡察和3轮专项巡察,对50名市管干部立案审查调查,反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年,市委总揽全局、协调各方,领导和支持人大、政府、政协和各人民团体卓有成效开展工作;爱国统一战线不断巩固壮大,各方面积极性得到充分调动,作用得到有效发挥,民族宗教等各领域和谐稳定;坚持党管武装,加强国防后备力量建设,持续推动军民融合深度发展。

在看到成绩的同时,我们也要清醒看到面临的困难和问题。主要是:外部环境发生明显变化,发展不确定因素增多;汽车产量出现下滑,稳增长压力有所加大;新动能新增长点成长相对缓慢,产业转型升级依然任重道远;区域发展不平衡不充分,深度贫困地区脱贫攻坚时间紧任务重;党的建设质量和水平仍有待提高,全面从严治党任务依然繁重等等。我们必须正视这些困难和问题,切实采取有力措施加以解决。

## 二、全力推进工业高质量发展加快建设现代制造城,打造万亿工业强市

工业是柳州的立市之本、强市之基,工业承载着柳州人的荣光和梦想,承载着柳州的未来与希望。推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城,是自治区党委、政府顺应新时代作出的重大决策部署,是在新的起点上赋予柳州的重大历史使命。必须顺应新时代,践行新使命,全面开启推进柳州工业高质量发展、建设现代制造城和打造万亿工业强市新征程。

**(一)全面落实推进柳州工业高质量发展、建设现代制造城重大部署,把思想和行动统一到自治区赋予柳州的历史使命上来。**担当起推进柳州工业高质量发展、建设现代制造城的历史使命,既是柳州肩上的重大责任,也是柳州自身的重大机遇。要充分认识到这是新时代柳州抢抓新机遇、实现新发

展的必然要求,事关柳州长远发展大局,事关未来柳州在全区、全国发展中的战略地位。要充分认识到这是柳州立足新起点、争创新优势的现实需要,必将为柳州在全区率先全面建成小康社会、打造西江经济带龙头城市和万亿工业强市提供强力支撑。要充分认识到这是柳州产业转型升级、加快新旧动能转换的必由之路,必将有力地推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,促进经济持续健康稳定发展。全市上下要以高度的政治责任感和历史使命感,切实把思想和行动统一到自治区赋予柳州的历史使命上来,抢抓机遇,狠抓落实,大干快上,全力推进柳州工业高质量发展,奋力建设高端、智能、绿色、高效的现代制造城,不断夯实打造万亿工业强市的坚实基础,充分发挥柳州工业的龙头和引领作用,为推进全区工业高质量发展作出柳州的贡献,决不辜负自治区党委、政府对柳州的关心厚爱和殷切期望。

**(二)突出重点,精准施策,把建设现代制造城、打造万亿工业强市的发展蓝图转化为美好现实。**全面贯彻落实自治区《推进柳州市工业高质量发展 建设现代制造城实施方案(2018—2022年)》,以供给侧结构性改革为主线,以创新驱动为引领,以智能化改造为抓手,着力强龙头、补链条、聚集群,着力抓创新、创品牌、拓市场,加快推动传统产业转型升级,聚焦培育战略性新兴产业,构建具有柳州特色的制造业发展新体系。坚持在优存量、扩增量上下功夫,全力推动汽车产业做大做强、钢铁产业转型升级、机械产业“二次创业”、化工及日化产业重整壮大、轻工产业振兴发展,大力发展高端装备制造、新一代电子信息产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业等重点新兴产业,加快构建“5+5”产业发展新格局,全力推动工业经济提质增效、转型升级。开展智能化改造升级行动,实施“机器换人、设备换芯、生产换线”,推进重点领域智能制造,全面改造传统产业现有的制造体系。加快建设广西智能制造产业园,大力发展智能装备和智能产品,打造国内有影响力的智能装备研发和生产聚集区,推动互联网与制造业融合创新,构建数字驱动的工业新生态。坚持创新引领,深入实施创新驱动发展战略,垒起前端聚焦、中间协同、后端转化三个桥墩,构建创新支撑产业高质量发展的桥梁;强化科技创新,加快关键核心技术攻关和科技成果产业化,建设完善产业、企业、产品创新链。大力推进政策创新、制度创新、管理创新,积极探索和创新园区发展的管理方式和运营模式,研究制定工业高质量发展的若干政策措施,加快形成以创新为主要引领和支撑的发展模式。深化对外开放合作,加快打造高水平开放新平台,深度融入全球产业链、价值链、物流链。深入实施“科技兴贸”战略,提升与“一带一路”沿线国家和地区的合作层次,逐步提高品牌产品出口比重。深入实施产业招商五年行动计划,全力推动总投资额达2389亿元的233个重大项目落地建设,加快推动新旧动能转换,增强工业高质量发展的后劲。

**(三)上下齐心,真抓实干,形成建设现代制造城、打造万亿工业强市的强大合力。**建设现代制造城是一项艰巨的战略任务,也是一个庞大的系统工程。必须坚持全市上下“一盘棋”,各司其职,通力配合,齐心协力,共同推进,尤其要发挥好柳东新区、北部生态新区主战场的带动作用,奋力将宏伟蓝图转变为美好现实。切实加强组织领导,建立“一把手”抓工业的机制,建立统一高效的工业管理体制,建立健全工业高质量发展绩效考核评价体系,定期研究、协调解决存在的困难和问题,确保各项工作扎实有序推进。切实强化使命担当,自觉地肩负起建设现代制造城、打造万亿工业强市的历史使命,积极



投身各项工作当中,争做新时代新担当新作为的典范,形成强大合力,构建上下联动、齐抓共管的工业高质量发展工作格局,确保如期实现既定目标,向自治区党委、政府和全市人民交上一份满意的答卷。

### 三、大力开展“四个年”活动奋力开创柳州改革发展新局面

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。当前,我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,部分企业生产经营困难,长期积累的风险隐患有所暴露,这是长期和短期、内部和外部等因素共同作用的结果。从区内来看,全区工业增速明显回落,地区生产总值增速放缓,广西发展正处于爬坡过坎、转型升级的艰难时期。

同时也要看到,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,向全党全国发出了新时代改革开放再出发的宣言书、动员令。我国将坚持以供给侧结构性改革为主线,落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,推动制造业高质量发展,促进形成强大国内市场,扎实推进乡村振兴战略,促进区域协调发展,加快经济体制改革,推动全方位对外开放。同时,宏观政策强化逆周期调节,积极的财政政策加力提效,稳健的货币政策松紧适度,推进更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模,解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。从区内来看,自治区围绕建设壮美广西、共圆复兴梦想总目标总要求,全面开启了新时代广西改革开放新征程;支持柳州工业高质量发展、建设现代制造城的政策效应将全面释放,我市将掀起新一轮项目建设新高潮。机遇极其难得,前景极其广阔,我们一定要凝聚共识、抢抓机遇、克难攻坚、开拓进取,奋力开创柳州改革发展新局面。

2019年工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以及中央和自治区经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,大力开展“四个年”活动,持续打好产业转型升级、基础设施建设和精准脱贫三大攻坚战,全力推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,加快建设现代制造城,奋力争先在全区率先全面建成小康社会,不断夯实打造西江经济带龙头城市和万亿工业强市基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年柳州经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,规模以上工业增加值增长5.5%,固定资产投资增长13%,财政收入增长6.5%,社会消费品零售总额增长10%,城镇居民人均可支配收入增长7%,农村居民人均可支配收入增长10.5%。城镇登记失业率和单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区下达指标以内。

#### (一) 大力开展经济发展提质年活动,积极推进经济高质量发展

扎实做好“六稳”工作,筑牢经济平稳运行基础。坚持质量第一、效益优先,深入推进供给侧结构性改革,切实打好高质量发展组合拳,加快推进柳州经济提质增效、转型升级。

一是大力推动工业提质增效、转型升级。突出抓创新、调结构、促转型,优化存量、扩充增量,着力推进工业高质量发展。全力推动汽车产业企稳回升,全面加快上汽通用五菱、东风柳汽新车型研发和上市步伐,确保实现“跨十工程”新突

破;加快广西汽车集团新能源整车基地建设,加快推动一汽柳特整体搬迁改造升级项目落地,确保东风柳汽研发试验中心投入使用。深入推进汽车零部件再升级改造,着力补齐补强产业链条,提高核心零部件本地化配套能力。推动钢铁产业转型升级,加快柳钢本部基地开展高附加值品种钢研发生产,做优做强柳州本部,有效推动沿海基地实施产品差异化发展。加速推进机械产业“二次创业”,培育壮大农业机械、工业机器人等产业,加快拓展国际国内两个市场,巩固提升工程机械行业优势地位。积极推动建材、化工、食品、纺织等传统产业升级,以提升供给质量为导向,拓展补齐产业链条,加速产品升级换代。加快建设广西智能制造产业园,全面加快智能轨道交通、智能电网、装配式建筑、工业设计城、工业机器人、大数据等产业园发展,推动关联企业向园区集聚。着力推动战略性新兴产业集聚发展,加快培育壮大新能源汽车、高端装备制造、电子信息、新材料、节能环保、生物与制药等产业,持续扶持30家骨干企业尽快做大做强。全力推进233个现代制造城项目建设,积极探索园区发展新机制,推动工业园区提质升级。发挥柳州制造业优势,积极主动对接国防科工部门和央企,推动军民融合深度发展。

二是巩固提升现代服务业新优势。扎实推进国家物流枢纽布局承载城市建设,深入实施“服务业发展十大工程”<sup>[12]</sup>,发挥现代物流、汽车服务、专业市场、电子商务四大产业集群的集聚效应,大力推进自治区级现代服务业集聚区建设,加快建设宁铁物流园、传化公路港、顺丰等物流项目,打造高铁航空物流基地。深入实施“电商柳州”行动计划,推动电子商务与制造业深度融合,鼓励重点工业企业自建电子商务平台,引导企业入驻阿里巴巴柳州产业带,加快跨境电子商务发展,积极开展市级电子商务示范村创建活动。深入推进旅游名城建设,精心筹办好第二届旅游产业发展大会,建设一批旅游项目,打造一批旅游精品,积极发展旅游新业态,支持融水县和城中区创建国家级全域旅游示范县区,鹿寨县创建广西特色旅游名县,柳江区创建自治区级全域旅游示范区,推进百里柳江、程阳八寨创建国家5A级景区。大力培育消费领域新产品、新服务、新业态,切实完善促进消费机制体制,积极策划开展促进大众消费活动,不断激发新的消费需求,促进居民消费升级,持续释放内需潜力。

三是大力推进大众创业万众创新。积极创建国家大众创业万众创新示范基地,确保国家小微企业创业创新基地城市示范通过验收。扎实推进国家知识产权试点城市建设,强化知识产权保护。加强企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室建设,推动建立一批新能源汽车、智能网联汽车、新材料等公共技术研发和检验检测平台,积极推进上汽通用五菱与华为开展智能网联合作,依托清华紫荆(柳州)技术转移中心建立石墨烯生产及应用研发科技创新中心。引导众创空间、孵化器、公共服务平台等创业创新载体向专业化、精细化方向升级,重点加快电子科大广西智能科学与技术研究院、广科大洛可可设计学院、工业设计城、上海漕河泾柳东创新创业园等载体建设,加速科技成果转化。实施企业创业创新协同行动,鼓励大型企业积极带动产业链上下游,全面推进“双创”工作,促进大中小微企业融通发展。深入推进全国质量强市示范城市建设,大力实施品牌战略、标准化战略,开展全领域质量提升行动。加快创业创新基金的建立与运作,深入实施中小企业“惠企贷”、“银税贷”、创业担保贷款“助小扶微”工程,破解创业创新企业融资难题。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神,充分激发人才创新创业活力,加快形成结构合理、

素质优良的创新创业人才队伍。进一步办好“双创”活动周、科普活动周等活动,加快打造全国科普示范市。

### (二) 大力开展项目建设提速年活动,持续增强发展后劲

紧紧抓住国家加大基础设施领域补短板的力度和自治区成立 60 周年政策红利释放等机遇,结合自治区“重大项目建设攻坚突破年”活动,聚焦关键领域和薄弱环节,大力开展项目建设提速年活动,全力加快基础设施重大项目尤其是补短板项目建设,进一步提升城市城镇综合承载能力。

一是全力推进重大项目建设。扎实推进全国性综合交通枢纽建设,加快柳州—广州铁路、河池—柳州—贺州高铁、柳州—三江城际等项目前期工作,加快柳州经合山至南宁、桂林至柳州、融水至河池、阳朔至鹿寨、融安至从江(一期)等高速公路建设以及城市周边 5 个高速公路进出口的新建扩建,全面完成柳州站站房扩建和柳州动车存车场建设。加快红花水利枢纽二线船闸等水运基础设施建设,确保落久水利枢纽汛期前下闸蓄水,力争洋溪水利、梅林航电枢纽年内开工建设。深入推进乡村振兴基础设施能力提升三年行动计划,加快乡乡通二级(或三级)公路建设,有序推进城乡集贸市场改造;实施乡镇集镇改造提升工程,各县每年选取 2—3 个集镇进行集中改造,全面提升集镇整体面貌和人居环境。切实优化审批流程,加快项目规划、用地、环评、施工设计等前期工作,完善重点项目用地保障机制,持续开展征地拆迁攻坚行动;积极搭建政企银平台,多方面拓宽融资渠道,着力解决项目建设用地、融资难题,加快推动项目竣工使用。

二是进一步提升城市综合承载能力。加强规划引领,严格规划执法,启动市县国土空间规划编制工作。加快构建“一主三新”城市发展新格局,持续推进“十三五”期十大城市建设工程,全面完成城市快速环道建设,加快柳东新区市民服务中心等服务配套设施建设,进一步畅通中心城区和各个新区的连接通道;全力推进北部生态新区湿地公园、道路管网、产业园区等重大项目建设,拉开北部生态新区框架,加速新区开发建设步伐;统筹推进柳江区新高中等一批重大项目,完成柳江区城市建设十大工程建设,加快城区建设、产业发展、公共服务与主城区全面对接,促进柳江区融入主城区高质量发展。大力推进城市管网建设和改造,统筹城市电力、通信、燃气、给排水、地下综合管廊等基础设施和公共服务设施建设,加快城市公共交通服务体系提升改造,努力建设智慧城市、海绵城市,积极创建全国无障碍建设城市。稳步推进旧城改造、城中村改造和历史街区整治提升。深入开展清理整治违法建设“飓风行动”,深入开展城市环境整治,坚决打击无证搭建、抢建违法行为,全面提升城市形象。

### (三) 大力开展精准脱贫攻坚年活动,全面加快乡村振兴

把实施乡村振兴战略摆在优先位置,对标小康加大补短板、强弱项力度,坚决打好打赢精准脱贫攻坚战,不断提升县域发展整体实力,扎实推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一是坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为头等大事、第一民生工程来抓,深入实施脱贫攻坚三年行动计划,夯实脱贫攻坚基础,努力实现基础设施明显改善、基本公共服务明显提升、城乡面貌明显改观,提升群众对扶贫工作的认可度。聚焦攻克深度贫困堡垒,全力推进“五场硬仗”<sup>[13]</sup>、“五大专项行动”<sup>[14]</sup>,扎实开展湛江—柳州“携手奔小康”扶贫协作行动,丰富深化“村企共建”“百企扶百村”内容,创新开展“党旗领航·五送促脱贫”活动,巩固大扶贫格局,全力解决区域性整体贫困,确保年内融安县脱贫摘帽,完成贫困村、贫

困人口年度脱贫摘帽任务。加大产业扶贫力度,进一步发展壮大村级集体经济,打造县级“5+2”、贫困村“3+1”特色产业,推广“扶贫龙头企业(公司)+合作社+基地+农户”等模式,推进微田园、微车间、微市场“三微”平台创建,提高产业发展对脱贫攻坚的贡献率。统筹贫困地区基础设施建设,深入推进农村饮水、电网升级改造等项目建设,实现 20 户以上自然村(屯)道路硬化全覆盖。扎实推进易地扶贫搬迁,全面加快迁出区的土地复垦和生态修复等工作,重点抓好搬迁对象的后续扶持及安置点的后续管理工作,确保搬迁群众生活有改善、发展有前景。

二是全面加快县域经济发展。深入实施乡村振兴战略,大力推进乡村振兴“六大工程”<sup>[15]</sup>和产业发展、基础设施、公共服务能力提升三年行动计划。深化农业供给侧结构性改革,深入实施现代特色农业产业“10+3”<sup>[16]</sup>提升行动,突出“一县一特”,做优做强特色产业,加强农产品品牌培育,提升农产品加工水平。深入实施现代特色农业示范区增点扩面提质升级三年行动计划,加快柳南区国家现代农业产业园建设,努力创建更多的国家级、自治区级现代农业产业园和特色农产品优势区。加快县域特色新型工业化进程,推进柳城县积极融入北部生态新区开发建设,全面加快特种钢紧固件、健康食品加工、精细化工、木业加工等产业发展。推进鹿寨县积极对接柳东新区,强化产业协作配套体系建设,支持鹿寨经济技术开发区、石墨烯小镇等建设,加快桂中现代林业科技产业园、江口工业园、机械汽配产业园等园区建设。推进融安、融水、三江三县发挥好自身生态环境和资源优势,大力发展竹木加工、特色农产品加工、生物医药等产业,加快融安金桔中国特色农产品优势区、三江茶叶广西特色农产品优势区建设,打造柳州生态经济高地和绿色发展示范区。积极推进鱼峰区螺蛳粉产业园(二期)建设,加快培育螺蛳粉原材料基地,打造螺蛳粉全产业链,促进一二三产业融合发展。加快县域新型城镇化进程,推动经济发达镇建设,培育一批国家级、自治区级特色小镇,促进有能力稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。

三是大力推动乡村风貌提升。实施乡村风貌提升三年行动,启动“美丽柳州·幸福乡村”建设,努力把农村建设成为“生活舒适的乐园、道德示范的家园、生态良好的田园、乡愁记忆的故园”。开展乡村规划“三落实”行动,认真落实居民点空间布局、宅基地安排、规划实施保障。开展特色风貌“三提升”行动,持续提升村庄和农房设计水平、农房特色风貌、村庄特色景观。开展乡村文明“三治理”行动,有效推进村民自我治理、乡村以德治理、乡村依法治理。开展村庄基础设施“七改造”行动,扎实推进农村路、水、厕、厨、圈、沟渠、电网改造,实施“村屯光亮工程”。开展村庄公共服务“十完善”行动,加快完善村级公共服务平台、污水垃圾处理设施以及公共交通、金融、医疗健康、便民超市、广电网络、通信网络、气象、教育等服务。

### (四) 大力开展营商环境突破年活动,进一步深化改革开放大开放

深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神,推动改革开放再出发。牢记改革开放的初心和使命,进一步解放思想、凝聚共识,坚决破除体制机制弊端,全面深化改革优化营商环境,在开放发展中深化合作共赢,推动形成更高层次的改革开放新格局。

一是持续加强各领域改革创新。全面深化国企改革,完善国有资产管理体制,推进国有资本授权经营体制改革。



加快制定推动民营企业科技创新的政策措施,完善支持民营企业发展的政策体系,加快民营企业发展。深化财税、金融体制改革和农村金融改革,着力防范化解地方金融风险。深化农村集体产权制度改革,全面完成农村集体资产清产核资,有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。健全人大组织制度和工作制度,完善协商议政内容和形式。深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制。推进诚信建设制度化,建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。全面加强城市管理体制改革,统筹推进教育、文化、卫生、科技、安全生产等各领域改革。深化党和国家机构改革,不折不扣落实和完成党中央关于深化地方机构改革的各项部署。

二是不断加大开放合作力度。围绕自治区构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局,主动融入“一带一路”、珠江—西江经济带等区域合作,积极参与粤港澳大湾区分工协作,加快建设粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园、中德(柳州)工业园,不断加强与上海漕河泾等东部园区的合作。大力推动国际陆海贸易新通道建设,强化柳州与重要产业城市、物流枢纽城市、港口和沿边口岸的快速连通,努力打造成为国际陆海贸易新通道产业集聚和物流集散的重要节点城市。进一步扩大口岸开放,提高通关效率,完成柳州保税物流中心(B型)建设,形成航空、陆运、内河“三位一体”的口岸开放格局。加快“走出去”步伐,支持上汽通用五菱、柳工、柳钢等强优企业向外发展,带动上下游企业抱团出海;深入推进新一轮加工贸易倍增计划,推动加工贸易扩量提质。结合自治区“产业大招商攻坚突破年”活动,着力强龙头、补链条、聚集群,全力推进产业招商五年行动计划,健全“一把手”带头抓招商、带头走出去招商工作机制,抓好重点产业精准招商,开展产业链整合招商,切实做到以项目引产业,以产业引项目,力争在企业 and 项目引进方面取得新的突破。

三是努力实现优化营商环境新突破。深入推进优化营商环境大行动,极力打造全区一流爱商、亲商、安商、扶商、护商、惠商的营商环境。推进“一事通办”改革,力争让办事企业和群众“进一扇门”“跑一次腿”就能办成“一件事情”,确保“354560”改革等落地见效。加快构建统一的网上政务服务平台,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,持续开展“减证便民”行动,减少盖章、审批、备案、确认等各种繁琐环节和手续。切实强化要素保障,聚焦支持制造业、服务业尤其是小微、民营企业等实体经济,制定完善相应政策举措和服务机制,定期举办政策说明会,推动相关政策举措落地,进一步降低企业税费负担和用地、用电、用气、用水成本。积极引导金融机构加大信贷资金投放力度,降低企业融资成本,着力解决企业融资难、融资贵问题。积极构建“亲”“清”政商关系,毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展,积极主动为非公有制企业服务,下大力气帮助解决企业发展过程中遇到的困难和问题。加强政府诚信、商务诚信建设,加大信用联合奖惩力度,打造“诚信柳州”名片。

#### (五)坚持以人民为中心,着力保障和改善民生

坚持在发展中保障和改善民生,多办利民实事、多解民生难事,兜牢民生底线、补齐民生短板,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一是建立更加完善的社会保障体系。坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,健全政府引导、社会共建相结合的创业就业服务体系,重点帮扶高校毕业生、就业困难人员、失地农民和退役军人就业创业,为有劳动能力和就业愿望

的劳动者创造平等的就业机会。构建和谐稳定的劳动关系,深入开展保障农民工工资支付工作专项整治攻坚行动。进一步拓宽城乡居民增收渠道,调整优化收入分配格局,扩大中等收入群体,千方百计增加居民收入。健全覆盖城乡居民的社会保障体系,继续推进全民参保计划,不断扩大社会保险覆盖面。大力推动社会保险标准化建设,积极创建社会保险标准化“先行城市”。加强农村低保和特困群体救助工作,统筹做好社会救助、社会福利、社会慈善、优抚安置、残疾人事业等工作。积极推进养老服务业综合改革试验区建设,加快健全养老服务体系。积极构建房地产市场健康发展长效机制,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,持续开展棚户区改造,加快保障性住房建设,积极推进政府购买公租房运营管理服务试点工作。

二是全面发展各项社会事业。深入实施“教育发展十大行动计划”<sup>[17]</sup>,统筹各级各类教育发展。推进学前教育普及普惠安全优质发展,牢牢把握公益普惠基本方向,着力扩大普惠性学前教育资源供给。促进义务教育优质均衡发展,大力推进学区制改革,深化集团化办学和县属轮教,加快信息化同步互动课堂建设。推进普及高中阶段教育,推动高中教育特色化、品牌化,稳步提升办学质量。提升职业教育内涵,深化产教融合发展,深入推进现代学徒制试点城市建设,大力推行企业新型学徒制,推进职业教育国际化发展。大力发展高等教育,支持广西科技大学提升办学水平,加快推进鹿山学院转设柳州工学院。扎实推进健康城市建设。深化医药卫生体制改革,完善紧密型医联体和医共体运行机制,完善公立医院现代医院管理制度,持续推进药品购销领域改革。强化公共卫生服务,进一步完善重大疾病防控机制,持续改善医疗卫生服务环境,确保工人医院新院等项目竣工使用。推进全民健身与全民健康深度融合,多渠道增加全民健身场所和设施,加快各县区体育园建设。提高计生服务管理水平,全面落实计生家庭各项奖扶政策。促进妇女儿童事业全面发展,保障妇女合法权益,加强未成年人保护,加强儿童之家建设,建立健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系。

三是持续加强和创新社会治理。坚持完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的体制机制,深入开展平安柳州建设,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。推进多层次多领域依法治理,加快法治政府建设,深化基层组织和部门、行业依法治理,不断提高社会治理法治化水平。加快培育和发展社会组织,鼓励和支持社会力量参与社会治理、公共服务,激发社会活力。完善矛盾纠纷多元化解机制,拓展人民调解工作领域,推进行业性、专业性人民调解组织建设,进一步扩大法律援助覆盖面。持续构建覆盖城乡的立体化社会治安防控体系,推进大数据综合平台建设和社会治安视频监控建设,深入推进全国禁毒示范城市创建。深入开展扫黑除恶专项斗争,坚持有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱,坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽,始终保持对各类黑恶势力违法犯罪的严打高压态势,不断提升人民群众的安全感和满意度。进一步完善落实安全生产责任制,全面推进全国隐患排查治理体系建设示范试点工作,坚决遏制重特大安全事故。完善防灾减灾和突发事件应急体系,提升防灾减灾、应急救援能力。加强食品药品监管,严厉打击各类违法犯罪行为,确保人民群众饮食用药安全。

#### (六)激发文化创新创造活力,加快建设广西文化强市

坚持把统一思想、凝聚力量作为中心环节,牢牢把握“九个坚持”<sup>[18]</sup>根本遵循,坚持在基础性、战略性工作上下功夫,

在关键处、要害处下功夫,在工作质量和水平上下功夫,担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,加快建设广西文化强市。

一是不断增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力。旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态,压紧压实意识形态工作责任制,坚持破立并举、守正创新,做到任务落实不马虎、阵地管理不懈怠、责任追究不含糊。创新开展新时代理论武装工作,全面推开全市新时代讲习所建设,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民、指导实践。坚持正确舆论引导,巩固壮大主流思想舆论,持续打造全媒体“中央厨房”,加快打造智慧媒体,深入推进县级融媒体中心建设,不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加强网络安全和信息化建设,健全网络综合治理体系,提高用网治网水平。

二是加强精神文明建设。深入创建全国文明城市,以新时代文明实践中心建设工作为重点,积极开展群众性精神文明创建活动,持续开展学雷锋志愿服务活动,扎实推动志愿服务制度化常态化,争创全国无偿献血先进市。坚持立德树人、以文化人,广泛开展理想信念教育和科普宣传,深化社会主义和共产主义宣传教育,积极培育和践行社会主义核心价值观,加强社会主义核心价值观柳州文化带建设,强化未成年人思想道德建设。大力弘扬时代新风,努力争创全国民族团结进步示范市,深入实施公民道德建设工程,积极开展家风家训传承活动,不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度。

三是推动文化繁荣兴盛。坚持以人民为中心的创作导向,深入实施文化精品战略,着力推出一批具有柳州特色、柳州印记、柳州品质的精品力作。深入实施文化惠民工程,着力加强文化基础设施建设,推进县级以上图书馆、文化馆达到国家二级以上标准,不断提升公共文化服务水平;积极开展文化遗产保护工作,深入开展“三月三”等民俗节庆活动,更好满足人民精神文化生活新期待。扎实开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动,持续推进精神文化扶贫工作,加快广播电视由村村通向户户通升级,实现贫困村村级公共服务全覆盖。着力推动文化产业高质量发展,加快文化产业示范园区建设,推进重点文化项目工程,积极培育新型文化业态,持续深化文化体制机制改革,不断激发文化创新创造活力。深化“春花秋水·画卷柳州”城市宣传,讲好柳州故事、传播好柳州声音,不断提升城市知名度和影响力。

### (七) 加强生态文明建设,保护好柳州的绿水青山

树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,共建天蓝、地绿、水净的美好家园。

一是坚决打好污染防治攻坚战。全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划,狠抓节能减排,有效提升市区空气质量优良率,全面推行河长制,实施城镇污水处理提质增效三年行动,加快镇级污水处理设施及配套工程建设,实现市区建成区生活污水全面收集处理,大力开展省级土壤污染综合防治先行区建设。深入推进工业企业污染治理,在工业园区和企业逐步推行“环保管家”,努力创建国家级生态工业园区。抓紧抓实中央环保督察“回头看”问题整改,巩固提升整改成效。深化生态环境保护管理体制改革,加快构建政府企业公众共治的生态环境治理体系。扎实开展第二次全国污染源普查,着力推进“散乱污”企业专项排查整治,不断消除环境风险隐

患。按照“全覆盖、零容忍”的要求,强化环境监管和责任追究,加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度,严厉打击各类环境违法行为。

二是切实加大生态系统保护力度。实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度,坚守基本农田保护、城镇开发边界、生态保护三条红线,申报创建国土资源节约集约模范市。构建国土空间开发保护制度,完善主体功能区配套政策,引导人口和产业向重点开发区域聚集,切实保护农业和生态发展空间。大力开展生态修复,加强水环境综合治理,持续推进石漠化治理,争创中国人居环境综合奖。坚决打好莲花山片区保卫战,依法严厉打击违建行为,切实保护“城市绿肺”生态功能。加大柳江河流域保护力度,积极创建水生态文明城市。持续推进“金山银山”等重大生态工程,继续深入开展花园城市建设,实施城市绿地建设及公园、绿地改造升级,努力创建国家生态园林城市。充分利用生态市创建成果,完成生态市到生态文明建设示范市的有效过渡和衔接,推动我市生态文明建设迈上新台阶。

三是推动形成绿色发展新格局。加快发展生态工业,大力发展生态环保产业,打造生态产业链。加快国家循环经济示范城市建设,改造提升化工、建材等传统行业,培育壮大节能环保、新型建材等新兴产业,推进静脉产业园、建筑垃圾循环利用项目(一期)等重大项目建设,加快风力发电、分布式光伏发电等清洁能源项目推广建设,继续推进天然气工程建设。大力发展生态农业,发展有机农产品,推广标准化水产畜牧养殖,增加绿色优质农产品供给,推动农产品主产区建成粮食功能区和农产品示范区。大力发展生物医药、健康养生、生态旅游等生态服务业,积极推广绿色金融、绿色产品和绿色服务,实现城市绿色可持续发展。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,持续开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等活动,努力建设国家低碳城市。

### (八) 把全面从严治党引向深入,开创党的建设新的伟大工程新局面

打铁必须自身硬。全市各级党组织要切实担负起管党治党政治责任,坚决贯彻落实新时代党的建设总要求,把党建设得更加坚强有力,为践行新使命,开启新征程,开创柳州改革发展新局面提供坚强政治保证。

一是坚持把党的政治建设摆在首位。把保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。尊崇党章,全面落实民主集中制各项制度,严格执行新形势下党内政治生活若干准则,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。发展积极健康的党内政治文化,以“关键少数”为重点,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,大力推进“争当担当作为好干部”活动,教育引导广大党员干部加强党性锻炼,弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,推动形成风清气正的良好政治生态。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,用党的创新理论武装头脑,推动全市党员更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

二是持续推进基层党建高质量发展。加强党的组织体系建设,推动全面从严治党向基层延伸,认真贯彻落实党支部工作条例,全面提升党支部组织力,强化党支部政治功能。持续



抓好“党旗耀龙城”七大行动,推进“智慧党建”建设,不断提升各领域党建工作质量。强化党组织在脱贫攻坚和乡村振兴中的政治引领功能,配强优村“两委”班子,管好用活脱贫攻坚(乡村振兴)工作队员,推进“红旗村”创建、“五个先锋”党员评选,激励党组织和广大党员积极投身乡村振兴事业。健全党在城市基层社会的组织网络,严密党的组织体系,把党的组织和工作推进到城市各类组织、各类人群中去,把单位、行业和各领域党组织联接整合起来,打造多元参与、合作共治的城市基层党建新局面。加强和改进机关、企事业单位和新兴领域党的建设,深化国有企业“六化一创”和机关党建提升年活动,扎实推进中小学校和公立医院党建工作,加强新兴业态、互联网和实体性社会组织党建,推动各领域党的建设提质增效。从严管理队伍,严肃党内政治生活,严格党员教育管理,提高发展党员质量,加强流动党员管理,增强党员队伍生机活力。持续推进党代表任期制工作。

三是着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线,把激励干部担当作为摆在更加突出的位置,作为建设忠诚干净担当高素质干部队伍的重要举措,树立鲜明的选人用人导向。健全完善激励干部配套政策和制度规定,结合“争当担当作为好干部”活动,重点面向脱贫攻坚主战场、重大项目第一线、维护稳定最前沿,选树一批担当作为先进典型。选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,让干部干有导向、干有奔头,强化正向激励效应。推行干部政治表现考察办法,建设干部“大数据”信息库,考准考实干部政治表现。分类开展干部教育培训,注重在基层一线和吃劲岗位培养锻炼干部,加快干部知识更新、能力培训和实践锻炼。结合机构改革,选优配强各级领导班子。打开视野、拓宽来源,大力发现培养选拔优秀年轻干部。严格干部日常管理监督,推动干部能上能下,营造风清气正的选人用人环境。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作,用心用情做好老干部工作。坚持党管人才原则,加强对人才的政治引领和政治吸纳,统筹推进人才新政落地见效,着力打造良好的人才发展生态。围绕人才“引、育、用、留”,聚焦产业引进人才,立足需求培育人才,对接发展用好人才,优化环境留住人才,吸引高层次创新创业人才和急需紧缺人才向柳州集聚。

四是持之以恒落实中央八项规定精神。坚持以钉钉子精神,打好作风建设攻坚战、持久战,持续巩固拓展落实中央八项规定精神成果,不断以作风建设新成效取信于民。紧盯重要时间节点,密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现,创新形式实施精准打击,坚决防止死灰复燃。紧盯关键问题和关键对象不放松,严肃查处整治“一桌餐”等“四风”问题,强化监督检查,及时发现和纠正问题,推动落实中央八项规定精神不断向基层延伸。坚决破除形式主义、官僚主义尤其是扶贫领域的形式主义、官僚主义,紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题,严肃查处“表态多调门高,行动少落实差”行为,确保党中央、自治区党委和市委决策部署落地见效。切实改进文风会风,严格控制督查检查考核总量和频次,防止“痕迹”主义,切实减轻基层负担,进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当。坚持党的群众路线,强化群众观念、增强公仆意识,坚持工作重心下移,面对面、心贴心、实打实做好群众工作,着力解决群众反映强烈的突出问题。

五是巩固和扩大反腐败斗争压倒性胜利的成果。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,重点查处党的十八大以来不收敛、不收手,问题

线索反映集中、群众反映强烈,政治问题和经济问题交织的腐败案件,有力削减存量、有效遏制增量。坚持巡察和整改落实一体推进,加大整治群众身边腐败问题力度,推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,强化扫黑除恶专项斗争监督执纪问责。把监督和纪律挺在前面,切实强化日常监督,更好发挥派驻监督探头作用,通过监察监督实现对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖,运用好监督执纪“四种形态”<sup>[19]</sup>,最大限度地防止监督对象出问题。深化标本兼治,不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,一手惩、一手治,惩中治、治中惩,通过不懈努力锻造柳州风清气正的政治生态。

六是发展社会主义民主政治。认真贯彻《中国共产党地方委员会工作条例》,进一步健全党委总揽全局、协调各方的领导体制和工作机制,加强对人大、政府和政协的领导,健全沟通协调机制。支持人大及其常委会依法履行职责,推动人民代表大会制度与时俱进,突出加强地方立法工作。支持政府深化机构和行政体制改革,转变职能,简政放权,创新监管,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能,进一步提高政治协商、民主监督、参政议政的质量和成效。不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线,把各族各界人士紧密团结到党的周围,共同团结奋斗、共同繁荣发展。注重发挥社会主义协商民主重要作用,推动协商民主广泛、多层、制度化发展,着力加强政党协商机制建设,保障协商成果落地,做好党外知识分子、新的社会阶层人士及民族宗教工作。加强和改进党的群团工作,充分发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的特殊优势和重要作用。坚持党管武装,支持军队改革,扎实开展全国双拥模范城创建活动,加强国防动员和后备力量建设,推动军民融合深度发展。

#### 名词注释:

[1]“七个一批”:扶持生产发展一批、转移就业扶持一批、移民搬迁安置一批、生态补偿脱贫一批、教育扶智帮助一批、医疗救助解困一批、低保政策兜底一批。

[2]“十大行动”:特色产业和农村电商扶贫行动、基础设施建设大会战行动、易地扶贫搬迁行动、贫困劳动力培训创业和转移就业行动、教育扶贫和科技文化扶贫行动、贫困户资产收益和生态扶贫行动、金融扶贫行动、社会扶贫行动、健康扶贫行动、农村弱势群体关爱服务行动。

[3]“354560”改革:以“企业开办手续3个工作日内完成,不动产登记5个工作日内完成,园区企业投资项目施工许可45个工作日内完成,企业投资项目施工许可60个工作日内完成”为目标的改革举措。

[4]“十三五”期十大城市建设工程:城市轨道交通工程、沙塘至沙埔道路改造工程、西外环建设及五岔路口改造工程、三门江国家森林公园项目、柳东新区文化广场项目、西鹤铁路货运中心站—东站还建项目、市民服务中心项目、官塘大桥及莲花大道工程、柳州站站房扩建工程、白沙大桥工程。

[5]“四好农村路”:“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

[6]“党旗耀龙城”七大行动:“党旗耀龙城·奋进新时代”“党旗耀龙城·脱贫攻坚担使命·小康路上争先锋”“党旗耀龙城·城市党建‘四联四创’”“党旗耀龙城·国企党建创示范”“党旗耀龙城·机关党建提升年”“党旗耀龙城·两新党建提质增效”“党旗耀龙城·锻造红色队伍”七大行动。

[7]“五个先锋”:爱党奉献先锋、创业致富先锋、服务帮带先锋、遵纪守法先锋、文明道德先锋。

[8]“四联四创”行动:组织联建共创区域统筹新体系、党员联管共创作用发挥新机制、资源联动共创党建保障新渠道、事务联商共创基层治理新模式。

[9]“四联双报到”:以组织联建、党员联管、资源联动、事务联商“四联”形式,组织全市机关企事业单位党组织与社区党组织结对共建“双报到”。

[10]“六化一创”工程:通过坚持工业化谋划、项目化推动、标准化建设、信息化推进、专业化配备、品牌化提升实现创建工业城市国企党建靓丽名片目标。

[11]“三进三访三察”:进一线、进项目、进现场;访班子、访干部、访服务对象;察政治品质、察专业素养、察工作实绩。

[12]“服务业发展十大工程”:汽车产业服务工程、现代物流服务工程、“电商柳州”服务工程、现代商贸服务工程、现代商务服务工程、“互联网+”服务工程、金融保障服务工程、工业设计创新工程、旅游休闲服务提升工程、民生服务提升工程。

[13]“五场硬仗”:即产业扶贫硬仗、易地扶贫搬迁硬仗、村级集体经济发展硬仗、基础设施建设硬仗、粤桂扶贫协作硬仗。

[14]“五大专项行动”:就业扶贫专项行动、生态扶贫专项行动、综合保障性扶贫专项行动、贫困残疾人脱贫专项行动、扶贫扶志专项行动。

[15]乡村振兴“六大工程”:产业兴旺工程、环境优化工程、文化兴盛工程、治理提升工程、惠民富民工程、体制改革工程。

[16]现代特色农业产业“10+3”提升行动:通过不断调优产业布局,重点整合发展粮食、糖料蔗、水果、蔬菜、茶叶、蚕桑、食用菌、渔业、优质家畜、优质家禽10大种养产业和富硒农业、有机循环农业、休闲农业3大新兴产业,以全产业链发展思维,高质量提升打造产业集群。

[17]“教育发展十大行动计划”:“党建和思想政治教育提升计划”“幼教资源扩充和保教质量提升计划”“城乡义务教育一体化发展计划”“高中段学校发展升级计划”“职业教育内涵提升计划”“支持高等教育发展计划”“教师队伍素质整体提升计划”“教育公平促进计划”“依法治教计划”“提高教育保障能力计划”。

[18]“九个坚持”:坚持党对意识形态工作的领导权,坚持思想工作“两个巩固”的根本任务,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民,坚持培育和践行社会主义核心价值观,坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量,坚持提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,坚持以人民为中心的创作导向,坚持营造风清气正的网络空间,坚持讲好中国故事、传播好中国声音。

[19]“四种形态”:即党内关系要正常化,批评和自我批评要经常开展,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态;党纪轻处分和组织处理要成为大多数;对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数;而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。

## 柳州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2019年1月16日在柳州市第十四届人民代表大会第四次会议上

市人大常委会副主任 刘传林

### 2018年主要工作

2018年,在市委的正确领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕全市工作大局,依法履职,积极作为,充分发挥地方国家权力机关的作用,全年组织召开常委会会议8次、主任会议15次,听取和审议专项工作报告19项,作出决议决定10项,开展执法检查4次,圆满完成市十四届人大三次会议确定的目标任务。

#### 一、提高政治站位,推动人大工作与时俱进

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,也是做好新时代人大工作的根本遵循。一年来,常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是把学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想摆在突出位置,在学懂弄通做实上下功夫,进一步加强理论武装,提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,自觉地在思想上政

治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持党的领导。常委会坚持重大问题、重大事项向市委请示报告制度,确保党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻落实。2018年9月,自治区党委、政府在我市召开推进柳州市工业高质量发展建设现代制造城现场会,作出推进柳州市工业高质量发展建设现代制造城的重大决策部署,这是我市加快工业高质量发展的重大历史机遇。为了确保自治区作出的重大决策部署落到实处,常委会以高度的政治责任感和历史使命感,主动担当,善于作为,充分发挥人大职能作用,及时作出《关于推动柳州市工业高质量发展建设现代制造城的决议》,把党的主张通过法定程序成为全市人民的意志,对推动我市工业高质量发展建设现代制造城起到积极的作用。

坚持以人民为中心。常委会始终把解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题作为人大工作的出发点和落脚点。柳江是我们的母亲河,柳江流域生态环境保护是广大市民普遍关注的热点问题。常委会把市十四届人大三次会议上代表提出的5件相关议案合并为《关于进一步加强柳州市柳江流域生态环境保护的议案》,综合运用人大多种监督方式,推动柳江流域生态环境保护工作。在2017年组织常委会组成人员、部分人大代表沿柳江视察的基础上,2018年先后组



织驻柳全国人大代表、自治区人大代表和常委会组成人员,对柳江流域生态环境保护情况开展专题调研、集中视察,听取审议市政府专项工作报告和议案实施方案,针对柳江流域河道采砂、网箱养鱼、沿岸垃圾污水乱倒乱排、饮用水水源区保护等方面存在的突出问题开展专题询问,市政府高度重视,认真研究,组织政府相关部门主要负责人到会应询。这次专题询问反映了人民群众的呼声、回应了人民群众的关切,为下一步柳江流域生态环境的保护和立法打下良好基础。

建立和运用城市荣誉制度,可以凝聚广大人民群众对国家、制度和道路的认同,有助于形成社会主义核心价值观主导的历史记忆。基于这样的认识,常委会将人大代表提出的“建立我市城市荣誉制度”列为重点代表建议进行办理,组织开展专题调研,学习和借鉴先进地区的做法和经验,形成《关于厚植城市人文精神、挖掘宣传展示城市荣誉人物的调研报告》,建议在我市创建全国文明城市活动中建立城市荣誉制度体系,通过建档立案,运用现代科技手段,使历史资料永存,并充分运用城市公共文化场所、公共空间展示宣传城市荣誉人物,激励先进,树立榜样,进一步激发广大市民为我市经济和社会各项事业发展努力奉献正能量。

做好人大建章立制工作。常委会高度重视人大制度建设,根据市委全面深化改革和推进依法治市的统一部署,制定立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范、争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范,为推动地方立法工作提供制度保障;代市委草拟建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的实施意见,推动规范和改进国有资产管理,为明年听取审议市政府专项工作报告奠定基础。制定改进常委会会议审议工作的若干规定,进一步规范会前准备、会中审议、会议纪律等,提高审议质量,推动科学决策、民主决策。

## 二、强化立法主导,提供法治保障

常委会充分发挥立法主导作用,按照地方立法“少而精、要管用、重实效”的要求,紧紧抓住提高立法质量这一关键,稳步推进立法工作。

健全立法工作机制。健全立法专家顾问制度,充实调整立法咨询专家库;指导广西科技大学组建柳州市地方立法研究与城市治理协同发展研究中心,增设该中心为我市地方立法研究评估与咨询服务基地;在柳州职业技术学院、融水县香粉乡政府等6个单位建立基层立法联系点,拓宽社会公众参与立法的渠道,为推动科学立法、民主立法奠定基础。

有序推进立法工作。常委会加强立法工作组织协调,开展对《柳州市传统村落保护条例(草案)》《柳州市柳江流域生态环境保护条例(草案)》的调研、论证。及时启动环境噪声污染防治、机动车停车管理等7件立法预备项目前期调研和起草工作。在抓好我市立法工作的同时,指导融水、三江两个少数民族自治县制定自治条例,指导融水县开展元宝山生态环境保护立法工作,促进民族地区依法行使自治权益。

做好规范性文件备案审查工作。切实维护法制统一,全面推进规范性文件备案审查工作,全年共审查市政府和县人大常委会报备的规范性文件80件。

## 三、突出监督重点,增强监督实效

常委会坚持正确监督、有效监督,以问题为导向,突出监督重点,提高监督实效,确保法律法规得到有效实施,确保市委重大决策部署得到贯彻落实。

做好财经监督工作。常委会认真听取审议2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、财政预算执行情

况报告、审计工作情况报告、审计查出突出问题整改情况报告、“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告,充分发挥人大在财经监督工作中的主导作用。高度重视经济高质量发展,对全市工业转型升级、优化营商环境等工作开展专题调研。认真落实预算法,加强对全口径预算编制工作的监督,对市政府30多个部门进行重点审查,督促细化完善预算编制。开展人大预算网络监督系统建设,拓展监督功能。

加强对脱贫攻坚工作的监督。常委会高度重视脱贫攻坚工作,组织开展贯彻实施自治区扶贫开发条例执法检查,监督落实常委会审议脱贫攻坚工作意见,推动我市打好脱贫攻坚战。高度关注乡村振兴战略的实施,组织开展我市农业现代化及现代特色农业示范区建设集中视察,听取审议市政府专项工作报告,针对存在的问题,提出意见建议。高度重视乡村旅游发展,组织开展乡村旅游发展专题视察,对提升我市乡村旅游水平提出意见建议。跟踪监督柑橘产业持续健康发展议案办理,助推柑橘产业提质升级。

关注民生改善。常委会持续关注民生问题,组织开展城乡义务教育一体化改革发展专题视察,听取审议市政府专项工作报告,对推进我市城乡义务教育均衡发展提出意见建议。组织开展住房维修基金管理使用专题视察,听取审议市政府专项工作报告,对加强机构建设、健全监管体系等问题提出意见建议。组织开展市政府2018年为民办实事实施情况专题视察,听取审议市政府专项工作报告。组织开展侨资企业发展、村寨防火提升改造等工作的专题调研。跟踪督办解决城市中心区噪声扰民问题议案实施及常委会审议城市公立医院综合改革意见的落实,助推民生持续改善。

力推法治柳州建设。常委会组织开展“七五”普法中期工作贯彻落实专题视察,听取审议市政府专项工作报告,并提出意见建议。组织开展《柳州市莲花山保护条例》实施一周年情况执法检查和实地视察,审议《柳州市莲花山总体规划》,针对生态补偿、治理核心区垃圾问题、完善管理工作机制等方面提出意见建议,进一步推动莲花山生态环境保护。组织开展贯彻实施科技成果转化法、大气污染防治法执法检查。听取审议市中级人民法院、市人民检察院关于深化司法体制改革工作情况报告,监督和支持“两院”深化司法体制综合配套改革。重视人大信访工作,全年受理人民群众来信来访329件次。

## 四、坚持依法决策,有效行使决定权和任免权

依法决定重大事项。常委会听取审议市政府关于调整2018年市本级财政预算和城市设计计划的报告,作出批准增加医疗卫生、教育、农业等方面支出的调整决定,对民生改善起到保障作用。积极回应社会关切,常委会依据宪法、地方组织法和市人大常委会讨论决定本行政区域内重大事项的规定,市十四届人大常委会第十七次会议审议通过市政府提请关于重新确定市树市花议案,作出了决定,正式确定我市市树为小叶榕、市花为洋紫荆。

做好人事任免工作。常委会坚持党管干部和人大依法任免有机统一,通过法定程序任免地方国家机关工作人员。根据全面推开国家监察体制改革要求,做好市监察委员会组成人员选举、任免工作。一年来共依法任免地方国家机关工作人员45人次,为地方国家机关正常运转提供组织保障。配合做好十三届全国人大代表候选人推荐工作,选举产生我市出席自治区十三届人民代表大会代表51名。

## 五、强化服务保障,发挥代表主体作用

常委会坚持代表的主体地位,积极搭建代表履职平台,完

善履职机制,为代表依法履职提供服务保障。

推进代表履职平台提档升级。贯彻落实自治区人大常委会有关文件精神,制定我市人大代表联系人民群众履职平台建设方案,全面推进人大代表履职平台的提档升级,全市共建成人大代表履职活动中心 99 家、履职活动中心示范点 10 个,升级规范人大代表之家 1050 家。指导县区人大常委会组织人大代表利用履职平台开展接待群众、向选民述职等活动,进一步密切代表与人民群众的联系。

保障代表依法履职。坚持和完善常委会联系人大代表制度,全年常委会组成人员走访联系 127 名基层人大代表。加强代表培训,举办人大代表提升履职能力培训班,一年来共培训市人大代表 110 人次。定期为代表寄送报刊资料,通报有关工作,拓宽代表知情知政渠道。创新开展代表年中视察工作,首次委托县区代表团跨行政区域交叉视察,取得良好效果。扩大代表参与常委会工作,全年共有 40 名代表列席常委会会议,代表 280 余人次参加执法检查、视察调研、专题座谈会等活动。

提高议案建议办理实效。紧紧抓住议案建议的提出和办理两个重点环节,强化督办力度,提升办理质量。对《关于进一步加强柳州市柳江流域生态环境保护的议案》实施方案进行跟踪监督,对解决我市石漠化片区群众饮用水保障问题等 6 件代表建议进行重点督办,组织人大代表对办理情况进行专题视察,推动解决一批关系群众切身利益的重点难点问题。市十四届人大三次会议和闭会期间代表提出的 131 件建议全部研究处理完毕并答复代表,代表满意率为 100%,代表建议获得采纳实施和列入计划实施占总数的 81%。

#### 六、加强自身建设,提高履职能力

常委会始终把提高履职能力放在突出位置,着力加强思想、组织、作风、制度和廉政建设,为人大各项工作的顺利开展提供保障。

加强理论学习。坚持学习制度,用科学理论指导实践、推动工作,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。通过专题学习会、开展培训讨论等活动,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神实质,准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步明确新时代人大工作的努力方向。

改进工作作风。围绕西江经济带建设、工业转型升级、乡村建设等 10 余项事关全市经济社会发展大局的重点课题,深入基层,开展调研,形成一批调研成果,为市委、市政府科学决策提供参考。积极参加领导干部“扶村培干联户”“美丽柳州·宜居乡村”、精准脱贫等工作,帮助基层群众解决实际问题。

加强人大宣传工作。紧扣人大履职重点和群众关注热点,充分用好柳州日报社、柳州广播电视台全媒体,柳州人大杂志和网站等各类宣传阵地,将传统媒体和新兴媒体有机统一起来,广泛宣传人民代表大会制度和人大工作成效。积极配合自治区人大开展“百县千乡行·走进柳州”活动,大力宣传我市人大代表履职尽责风采,推动人大宣传工作再上新台阶。

加强县区人大工作。建立健全市县区人大常委会上下联动的工作机制,通过邀请县区人大常委会领导、乡镇人大主席列席市人大常委会会议、定期召开工作联席会等形式,进一步加强与县区人大常委会的联系与指导,加强对各县区人大常委会规范性文件报备工作的指导检查,提高全市人大工作整体水平。

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会的工作

还需不断加强,地方立法的任务仍然艰巨,监督实效有待进一步提高,代表履职服务保障机制有待继续完善。对于这些问

## 2019 年主要任务

今年是新中国成立 70 周年,也是决胜全面建成小康社会的关键一年,做好今年的工作意义重大。常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和市第十二届党代会第四次会议、市十四届人大四次会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕我市“四个年”活动,勇于担当,依法履职,推动人大工作与时俱进,奋力开创新时代人大工作新局面,以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

### 一、深入推进立法工作

编制好年度立法计划,抓好重点领域立法,开展《柳州市传统村落保护条例》法规案审议,推进《柳州市柳江流域生态环境保护条例》等立法进程,组织开展柳《州市环境噪声污染防治条例》《柳州市机动车停车管理条例》《柳州市历史文化名城保护条例》等立法规划项目的前期调研、论证工作。完善地方立法研究中心、基层立法联系点建设,推进立法机制建设,进一步提升立法水平。

### 二、扎实开展有效监督

一是加强财经监督工作。抓好 2018 年决算的审查和批准,听取和审议市政府关于 2019 年上半年国民经济与社会发展计划执行情况报告、预算执行情况报告、审计工作报告、审计查出突出问题整改情况报告、国有资产管理情况报告,积极推进预算审查监督向支出预算政策拓展工作,建设完善市人大预算联网监督系统并加强使用管理,深化预算监督。二是加强专项工作监督。听取审议市政府关于我市脱贫攻坚工作情况报告、特色小镇建设发展情况报告、扫黑除恶专项斗争工作情况报告、对外交流合作工作情况报告、为民办实事工作情况报告,市人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告,对市中级人民法院案件质量管理等工作开展专题调研。三是加强执法检查工作。对《广西壮族自治区食品小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》开展执法检查,对《柳州市莲花山保护条例》开展执法检查“回头看”;开展古亭山片区规划建设专题调研,为后期将古亭山片区保护纳入莲花山保护条例,形成“一江双绿肺”的城市生态绿心新格局做好前期准备。四是加强跟踪督办工作。对市十四届人大二次、三次、四次会议议案办理情况进行跟踪督办,对市人大及其常委会作出的脱贫攻坚、推动柳州市工业高质量发展建设现代制造城、对外交通规划及项目推进等决议决定、审议意见办理情况进行跟踪督查。对我市与国内缔结友好城市决定执行情况开展专题调研,加强与国内缔结友好城市的交流,推动双方经济、科技、文化等领域共同发展,进一步密切友好关系。切实做好信访、规范性文件备案审查工作。

### 三、依法讨论决定重大事项和行使人事任免权

严格按照市人大常委会讨论决定本行政区域内重大事项的规定,依法对重大事项作出决定。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关工作人员,为地方国家机关的正常运转提供组织保障。

### 四、充分发挥人大代表作用

坚持和完善常委会走访联系人大代表制度,进一步拓宽



常委会组成人员同人大代表的联系。强化代表学习培训,全年举办2期市人大代表集中培训班,协助代表掌握履职所需的法律和相关知识。抓好人大代表履职活动中心和人大代表之家活动常态化和规范化建设。指导推动县区人大常委会建立和实施直选代表向原选区选民报告履职情况制度。组织好代表年中专题调研和年终视察活动。将“一府两院”关于代表建议办理情况报告列入常委会审议议题,加大代表议案建议督办力度。发挥人大代表服务经济和社会发展作用,组织开展柳州企业“走出去”专题调研,广泛听取意见建议,为柳州企业在外发展和创造良好营商环境作出积极努力。

## 五、加强常委会自身建设

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神,坚持和完善常委会中心组学习、法制讲座、干部培训等制度,组织开展专题研讨活动,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不断提高政治素质和履职能力。认真抓好作风建设,落实党风廉政建设主体责任。创新人大新闻宣传工作,加强人大系统通讯员培训工作。召开市、县(区)人大工作会议,进一步加强对县乡人大工作的指导,大力推进基层民主法治建设。

# 柳州市人民政府工作报告(摘要)

——2019年1月15日在柳州市第十四届人民代表大会第四次会议上

柳州市市长 吴 炜

## 2018年工作回顾

2018年,我们认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照新发展理念和高质量发展要求,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,全力推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,全市经济社会持续健康稳定发展。

——产业规划上升为自治区发展战略。自治区党委、政府专门召开推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城现场会,从广西战略发展的高度出台实施方案,发出号令、集结力量,全方位支持柳州工业高质量发展,全面开启柳州建设现代制造城、打造万亿工业强市的新征程。

——经济发展平稳向好。全市地区生产总值突破3000亿元、达3053.6亿元,增长6.4%。规模以上工业增加值1398.4亿元,增长2.4%。固定资产投资增长15.4%。财政收入436.2亿元,增长8%。其中:一般公共预算收入193.8亿元,增长7.8%。一般公共预算支出424.4亿元,增长13.4%。

——转型升级步伐加快。柳州实施老工业基地调整改造成效显著,获国务院第五次大督查通报表扬。在自治区成立60周年庆祝大会上,中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长汪洋同志代表党中央作讲话时指出“柳州等老工业基地脱胎换骨”,这是对柳州实施老工业基地调整改造的充分肯定。三次产业结构为6.3:52.7:41.0。第三产业增加值增长11.9%,对经济增长贡献率达到72.7%。战略性新兴产业产值占比提高到13%,新增规模以上工业企业93家,全市工业投资增长9.8%,新兴动能加快成长。

——发展质量稳步提升。规模以上工业利税、利润分别增长11.5%和25.4%,高于全国、全区平均水平。财政收入质量提高,非税收入占一般公共预算收入比重29.5%。

——生态优势持续巩固。市区空气质量优良率为88.5%,同比提高4.1个百分点;地表水水质优良率、市县集中式饮用水水源地以及重要江河湖泊水功能水质达标率均为100%。单位GDP能耗下降2.5%。

——人民生活不断改善。城镇居民人均可支配收入34849元,增长6.7%;农村居民人均可支配收入13451元,增

长10.7%。顺利完成自治区下达脱贫攻坚年度任务,年内实现63个贫困村、99897人脱贫。共投入民生资金351.04亿元,占一般公共预算支出的82.7%。自治区、柳州市为民办实事任务顺利完成。

一年来,主要做了以下工作:

经济结构调整优化升级。认真落实国家、自治区“六稳”<sup>[1]</sup>部署,构建“5+5”产业<sup>[2]</sup>发展新格局,经济发展稳中有进、稳中提质。传统产业加快改造提升,汽车工业研发能力增强,上汽通用五菱、东风柳汽新车型投放市场,东风柳汽迁建商用车基地、联合电子二期竣工投产,五菱柳机2.0T发动机、菱特动力V6发动机生产线建成试产。钢铁工业质量效益再创新高,柳钢集团实现利润103亿元,品种钢比重达62%。机械工业深入实施“二次创业”,完成产值441.9亿元,增长19%,海外工程机械销量增长超过40%。战略性新兴产业发展迅速,广西汽车集团新能源整车基地启动建设,智能电网产业园、智能轨道交通产业园、工业机器人产业园开工建设,PC<sup>[3]</sup>轨道梁预制场、装配式建筑PC生产基地和钢构生产基地竣工投产。科技创新能力持续提升,国家小微企业创新创业城市示范工作扎实开展,新增1家院士工作站、163家国家级高新技术企业;全国质量强市示范建设成效显著,上汽通用五菱被认定为国家技术创新示范企业、获中国标准创新贡献奖,柳工、东风柳汽被认定为国家级质量标杆,科技型中小企业数量居全区第一。园区经济发展势头良好,完成园区规模以上工业产值2890亿元、占全市总量53%,柳东新区、北部生态新区形成产业互补、联动发展新格局。现代服务业快速发展,新增200家限额规模以上服务业企业。柳州国家公路货运枢纽柳东物流中心、传化公路港等项目进展顺利,成功申报成为国家流通领域供应链试点城市。创建了2家国家级、8家自治区级企业工业设计中心。全市电商交易额突破900亿元,柳州螺蛳粉互联网日均销量突破100万袋,全年袋装螺蛳粉产值超过40亿元。全面落实房地产市场调控政策,房地产业保持平稳健康发展。在融水县召开柳州市第一届旅游产业发展大会,着力提升旅游产业发展质量,4A级景区由23家增至31家,全市旅游总消费606.22亿元,增长34.75%。现代农业发展取得新成效,全市农林牧渔业总产值334亿元,增长5.1%。粮食

生产总体稳定,“双高”糖料蔗基地<sup>[4]</sup>建设扎实推进,水果、桑蚕、茶叶、水产畜牧养殖等产业持续发展。获批创建柳南区国家现代农业产业园,融安金桔中国特色农产品优势区,新增6个自治区级现代农业核心示范区,主要农作物耕种收机械化作业水平达62%。

精准脱贫攻坚全面推进。财政投入专项扶贫资金19.99亿元,增长22.9%。易地扶贫搬迁安置住房建设任务全部完成,贫困县“5+2”、贫困村“3+1”<sup>[5]</sup>特色扶贫产业布局基本形成,所有贫困村集体经济年收入实现3万元以上,农村贫困发生率降至6%。贫困村20户以上自然村屯道路基本实现硬化全覆盖,解决6万人口饮水安全问题,完成1.01万户农村危房改造。湛江—柳州“携手奔小康”扶贫协作行动扎实开展,累计帮扶到位资金1.64亿元。

生态宜居城市建设成效明显。“一主三新”<sup>[6]</sup>建设扎实推进。城市色彩规划颁布实施。白沙大桥、官塘大桥、莲花大道、曙光大道建成通车。柳州(鹿寨)至南宁高速公路改扩建顺利完工。国家园林城市、国家森林城市通过复核,全市森林覆盖率65%,城市建成区绿化覆盖率43.95%,花园城市2.0建设圆满收官,展现了“紫荆花城·醉美柳州”“春花秋水·画卷柳州”城市新形象。全国老旧小区改造试点工作顺利完成。扎实开展清理整治违法建设“飓风行动”,拆除存量违法建筑面积594.5万平方米。污染防治攻坚成效显著,加强莲花山片区生态保护,“河长制”<sup>[7]</sup>全面落实,中央环保督察2017年反馈意见问题整改全面完成。

改革开放呈现崭新局面。供给侧结构性改革深入推进,全年减免各项税费101.5亿元<sup>[8]</sup>。深化国资国企改革,市属国有资产总额突破6000亿元、达6020亿元,增长6.5%。全市私营企业及个体工商户达26.6万户,增长20.8%。防范和化解金融风险取得积极成效,银行业存贷款余额分别增长2.3%和19.5%。启动农村集体产权制度改革,基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。全力优化营商环境,深化放管服改革,扎实推进“354560”改革<sup>[9]</sup>、“一事通办”<sup>[10]</sup>实现率达96.95%。开放步伐不断加快,成功举办第八届中国—东盟(柳州)汽车工业博览会等国际性会议。首个国际航班正式开通。全市进出口总额173亿元,增长0.6%;引进市外境内到位资金879.8亿元,实际利用外资8亿美元,增长17.8%。

民生与社会各项事业实现新发展。大力推进“大众创业、万众创新”,发放就业创业补贴1.48亿元、创业担保贷款4.3亿元。城镇新增就业6.11万人,农村劳动力转移就业7.94万人,城镇登记失业率2.92%。市财政安排1.6亿元实施人才强市战略,新时代人才集聚新政全面实施。社会保险覆盖面不断扩大,城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到90.3%、97.5%。“15分钟社区养老服务圈”<sup>[11]</sup>启动建设,城乡低保标准再次提高。超额完成保障性住房建设任务,棚户区改造新开工建设12216套、基本建成7047套,公共租赁住房分配入住32030套。安排1亿元实施少数民族村寨防火提升改造工程。投入7.7亿元改善335所农村学校办学条件,市区新建、改建学校4所,新增学位9700个。高考一本上线率位居全区第一。全国“现代学徒制”<sup>[12]</sup>试点工作顺利完成,职业教育国际化实现新突破。圆满完成自治区成立60周年大庆各项工作。成功举办2018世界铁人三项赛、国际水上狂欢节暨首届国际水上休闲运动会、环广西公路自行车世界巡回赛柳州段、柳州国际奇石节等活动赛事。医改便民惠民效果明显,公立医院、基层医疗机构服务能力增强,妇幼健康

指标稳步提升,疾病预防、卫生应急取得新成效。双拥共建深入开展,军政军民团结更加巩固。深入推进平安柳州建设,扫黑除恶专项斗争成效显著,创建广西食品安全示范城市通过自治区验收,安全生产形势持续平稳,社会大局保持和谐稳定。

过去一年,我们主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,继续办理2017年人大议案3件、组织实施2018年人大议案1件,办理人大代表建议131件、政协提案221件,市人大代表议案建议和市政协委员提案办结率、满意率均为100%。

过去一年,我们重视政府自身建设,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,严格落实中央“八项规定”精神和廉洁自律各项规定,以求实、务实的态度接受国务院大督查,做好自治区党委第一巡视组巡视反馈意见整改,持续纠正“四风”,不断强化行政监察和审计监督,狠抓正风肃纪,努力打造人民满意政府。

在看到成绩的同时,我们清醒认识到,当前发展不平衡不充分的问题还比较突出,经济社会发展还面临诸多的困难和挑战。主要是:推动高质量发展的基础还不够牢固,构建产业新体系任重道远;脱贫攻坚任务艰巨;公共服务供给仍然不足,教育、就医、养老等方面还需要进一步提升;节能减排、环境保护形势依然严峻;行政效能有待进一步提高等。针对这些问题,我们将竭尽全力加以改进和解决。

## 2019年工作安排

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。按照中共柳州市第十二届代表大会第四次会议的工作部署,今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以及中央和自治区经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,大力开展“四个年”活动<sup>[13]</sup>,持续打好产业转型升级、基础设施建设和精准脱贫三大攻坚战,全力推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,加快建设现代制造城,奋力实现在全区率先全面建成小康社会,不断夯实打造西江经济带龙头城市和万亿工业强市基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年柳州经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,规模以上工业增加值增长5.5%,固定资产投资增长13%,财政收入增长6.5%,社会消费品零售总额增长10%,城镇居民人均可支配收入增长7%,农村居民人均可支配收入增长10.5%。城镇登记失业率和单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区下达指标以内。

上述预期目标的设定,主要基于以下方面考虑:一是按照党中央、国务院关于稳中求进工作总基调和自治区全力以赴稳住今年经济增速水平的要求,坚持把全力以赴稳增长作为首要任务,确保经济运行在合理区间。二是与自治区预期目标相对应,同时兼顾与柳州市“十三五”规划目标相衔接,保证全市经济增速略高于国家和自治区的增速。三是预期目标更好地体现了高质量发展要求,符合柳州当前发展的阶段性特征,使我们能够把更多精力集中到优化调整经济结构和转换增长动力上来。

围绕今年的目标任务,重点抓好以下几个方面的工作:



## 一、开展经济发展提质年活动,加快推进工业高质量发展

加快传统产业转型升级。举全市之力争创制造业高质量发展示范区。推动汽车工业持续健康发展,紧盯形势发展变化,未雨绸缪、抢抓机遇,加快转型升级。推进上汽通用五菱、东风柳汽新车型研发,建设上汽通用五菱“跨十工程”<sup>[14]</sup>、一汽柳特整体搬迁改造升级等项目,建成东风柳汽研发试验中心。深入推进汽车零部件再升级改造,实施广西汽车集团佛吉亚扩能项目和上汽变速器公司新型变速器、发动机等项目,补齐补强产业链。钢铁产业加快柳钢本部基地开展汽车用钢、高附加值品种钢研发,实施柳钢特种钢精线深加工等项目。深入推进机械产业“二次创业”,加快柳工工程机械智能化改造升级。实施柳州卷烟厂百万箱技术改造、金嗓子洛维生产基地等项目建设,支持两面针、柳化等企业优化发展结构,提升产品竞争力。

发展壮大战略性新兴产业。推进广西汽车集团新能源整车基地建设,加快引进新能源汽车电池、电机、电控等企业,推广应用新能源城市用车。加快智能轨道交通产业发展,引进一批优质企业落户智能轨道交通产业园。全力推进智能电网产业园建设,加快一批全领域关键设备及软件研发制造企业落地。探索装配式建筑产业发展模式,推广装配式建筑应用,力争装配式建筑PC构件达到12万立方米生产能力。以柳工、上汽通用五菱机器人应用为带动,推进北部生态新区机器人产业园开园运营。大力发展铝深加工产业,打造产业集群。以联合电子、耐世特等企业为龙头,加快培育电子信息产业,推动龙腾光电、信炜科技等项目落地建设。以柳药、花红药业为龙头,发展壮大生物与制药产业。

不断增强科技创新支撑能力。推进国家知识产权试点城市、全国质量强市示范城市和柳州自主创新示范区建设,开展20个重大科技专项、培育20个创新标杆企业,加快科技成果转化。持续开展“大众创业、万众创新”,加快建设上海漕河泾柳东创新创业园,做好国家小微企业创业创新基地城市示范验收工作。深入实施柳州城市转型升级质量发展导则,启动柳州国家质量监督检验中心二期建设,力争国家级高新技术企业超过450家。大力实施人才强市战略,落实柳州加快新时代人才集聚措施,大力引进高端人才团队,实施“万千学子入柳计划”。

大力发展民营经济。扩大中小企业(民营经济)发展专项扶持资金规模,出台柳州市降低民营企业用地成本、物流成本和政策性融资担保风险分担、代偿补偿等措施,全方位支持民营经济发展壮大。依法保护民营企业的资产和权益,支持民营企业科技创新、管理创新,建设非公服务平台、小微企业创业创新服务中心、“柳创汇”创业创新云平台,加快民营企业转型升级。

增强工业园区产业承载能力。进一步完善园区基础设施建设,整体提升园区功能配套,增强园区为企业服务的能力。大力推进园区土地储备与开发,加大产业招商力度,对入园项目实行全程跟踪服务。加快阳和工业新区申报成为国家级经济技术开发区,推动鹿寨经济开发区升级为自治区级高新区。年内完成各县区工业园区规划审定工作,不断提高全市园区产业集聚发展质量。

## 二、促进第三产业提质增效,提升现代服务业新优势

大力发展生产性服务业。发展工业设计,推进与洛可可合作项目建设,促进工业设计与产品创新深度融合,推动中小企业产品改造升级。发展工业大数据,启动大数据产业园一期建设,引进一批信息化企业落户园区,支持上汽通用五菱开

展智能网联合作。发展工业科研,建设中国科学院创新创业学院柳州科技创新示范基地、电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、广西科技大学洛客设计学院等产学研平台,力争年内全社会研发投入强度达到2%以上。发展工业物流,建设国家流通领域供应链试点城市,实施宁铁物流园、传化公路港、顺丰、万科、中通等一批物流项目,打造高铁航空物流基地,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

进一步扩大消费需求。拓展生活性服务业,年内新增120家限额规模以上服务业企业。推动传统商圈转型升级,提升万达、华润等商业综合体集聚效应,加快红星美凯龙、友邻汇等商贸项目建设。促进汽车消费,培育新能源汽车消费市场,推动新能源汽车推广应用“柳州模式”在广西推行,全力扩大新能源汽车在全区的销量。实施“电商柳州”行动计划,推进国家电子商务进农村综合示范县项目,引导企业入驻阿里巴巴柳州产业带,支持外贸企业开展跨境电子商务。实施柳州螺蛳粉“六个一”工程<sup>[15]</sup>,建设食品(螺蛳粉)产业园,构建螺蛳粉食品质量安全可追溯体系。开展农贸市场环境脏乱差问题整治,实施城区30个以上农贸市场升级改造。坚持房子是用来住的不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期,保持房地产市场健康发展。

建设现代金融服务体系。大力发展产业金融,推动科技金融和绿色金融协同发展,着力打造区域性产业金融服务中心。加快发展普惠金融,建设中小微企业信用信息平台,完善中小工业企业应急周转资金管理办法,扩大“惠企贷”“银税贷”业务覆盖范围,发挥银行业债权人委员会会商机制作用,帮扶暂时经营困难企业解危解困。深化农村金融改革,拓宽农村金融普惠网络。鼓励和支持上市公司利用上市平台进行兼并重组等资本运作,积极推动有条件的企业加快上市步伐。完善政府性融资担保体系,健全担保基金风险分担、分散及补偿机制,吸收社会资本做大基金业务。严厉打击和处置非法集资,营造金融市场健康发展环境。

加快发展旅游产业。编制全域旅游产业规划,主动融入桂滇黔及粤港澳大旅游圈,建设融安、融水、三江少数民族百里风情旅游带。推动融水县和城中区创建国家级全域旅游示范区、鹿寨县创建广西特色旅游名县、柳江区创建自治区级全域旅游示范区。全力支持三江县委办柳州市第二届旅游产业发展大会,建设优质旅游项目。加快百里柳江、程阳八寨创建国家5A级旅游景区,建设融水环元宝山民族生态旅游区。大力发展特色民宿产业,培育旅游精品线路,打造智慧旅游。

## 三、全面实施乡村振兴战略,努力构建现代农业产业体系

促进城乡融合发展。实施乡村振兴产业发展、基础设施、公共服务能力提升三年行动计划,加快建设融安至从江高速公路一期工程(融安至安太段),年内完成落久水利枢纽工程下闸蓄水、库区移民安置,力争开工建设洋溪水利枢纽、梅林航运枢纽工程。推进“四好农村路”<sup>[16]</sup>建设,实施42个乡乡通二级(三级)公路项目,实现20户以上自然村屯屯道路硬化和建制村通客车全覆盖。积极争创国家级特色小镇,统筹整合各类项目、专项资金支持特色小镇建设。

加快现代农业发展。进一步稳定粮食生产,大力发展水果、桑蚕、茶叶、中药材等特色农业,年内完成建设46.4万亩“双高”糖料蔗基地,启动建设84万亩糖料蔗保护区。做好非洲猪瘟防控,推进畜禽生态综合养殖、水产健康养殖。继续争创国家、自治区特色农产品优势区和自治区级现代农业核心示范区。进一步提高农业机械化水平。推进“三品一标”<sup>[17]</sup>认证,强化农产品(食品)加工、流通及质量安全监管。发展

“互联网+现代农业”,实现农村电商服务点进村全覆盖。

开展乡村风貌提升工作。实施乡村风貌提升三年行动,推进“美丽柳州·幸福乡村”建设,开展乡村规划“三落实”、特色风貌“三提升”、乡村文明“三治理”和实施村庄基础设施“七改造”、村庄公共服务“十完善”行动<sup>[18]</sup>,将乡村建设成为生活舒适的乐园、生态良好的田园、乡愁记忆的家园。进一步完善农村基础设施,推动“厕所革命”标准化、规范化建设,美化村庄田园、村落庭院。开展传统村落保护发展立法,保护建设融水良寨国里屯、三江独峒林略村和林溪高秀村3个国家级传统村落。

促进县域经济健康发展。柳江区全面承接市区产业辐射,提升园区配套水平,大力发展先进装备制造、电子信息等产业。柳城县加快融入北部生态新区同城化发展,推进不锈钢紧固件、食品深加工等产业园建设。鹿寨县推进现代林业科技产业园、江口工业园、石墨烯新材料产业基地等项目建设。融安县推动金桔、香杉等特色产业向品牌化、标准化、规模化发展,建设香杉生态工业园、农产品加工园。融水县大力发展全域旅游,加快元宝山-贝江、老子山-老君洞等景区建设,做大做强竹木加工、生物与制药、健康食品等产业。三江县充分发挥区域交通优势,进一步挖掘民族风情旅游资源,发展“两茶一木、种稻养鱼”生态产业,争创三江茶中国特色农产品优势区。

#### 四、开展项目建设提速年活动,发挥有效投资的关键性作用

集中力量推进项目建设。坚持把抓项目、扩投资作为高质量发展的重要支撑,集中力量实施好553个市级层面重大项目,力争年度完成投资686.5亿元。实施好589个城建项目,力争年度完成投资349亿元。狠抓工业投入,围绕233个现代制造城项目建设,按年度作分解,列出施工图、计划表,明确责任,确保年内全市工业投资增长7%以上。

大力开展精准招商。实施产业招商五年行动计划,引进一批行业龙头企业和高成长性企业,年内引进项目230个,其中工业项目比重达到60%以上。完善招商引资激励考评机制和督查督促机制,健全“一把手”招商制度,发挥十大产业招商组作用,开展珠三角、长三角专题招商活动,提高招商引资成效,全年引进市外境内到位资金增长7%,全口径实际利用外资增长10%。

强化项目建设要素保障。积极争取国家与自治区级财政资金支持,引导银行信贷资金、民营资金投向重大项目建设。完善重点项目用地保障机制,持续开展征地拆迁攻坚行动,盘活存量土地,提高土地利用效率。加快推进项目前期工作,继续实行领导干部联系重点项目制度,开通重大项目审批“绿色通道”,提高审批效率。

#### 五、开展精准脱贫攻坚年活动,全面完成年度脱贫工作任务

确保现行标准下的脱贫质量。深入实施脱贫攻坚三年行动计划,确保2019年减贫7万人以上、90个以上贫困村脱贫出列、融安县脱贫摘帽。围绕贫困户脱贫“两不愁三保障”<sup>[19]</sup>等工作,坚决打好精准脱贫攻坚战,推动脱贫攻坚取得更大实效。

全力攻克深度贫困地区脱贫任务。全面落实中央、自治区支持深度贫困地区脱贫攻坚政策,强化教育医疗住房“三保障”,实施控辍保学攻坚,推进基层医疗卫生机构标准化建设,力争所有贫困人口住房安全保障全部达标。打好脱贫攻坚“五场硬仗”<sup>[20]</sup>,发展贫困县“5+2”、贫困村“3+1”特色产业,

创建“三微”平台<sup>[21]</sup>,确保完成5.68万人易地扶贫搬迁,年内所有已脱贫和计划脱贫村的村集体经济年收入达到4万元以上。继续推进湛江-柳州“携手奔小康”扶贫协作行动,办好贫困群众急需的民生实事。

构建稳定脱贫、防范返贫的有效机制。开展脱贫攻坚“五大专项行动”<sup>[22]</sup>,做好就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接。健全脱贫综合保障体系,将符合条件的建档立卡贫困残疾人纳入农村低保、城乡医疗救助、救助供养等保障范围。加大金融扶贫工作,确保贫困县信贷增速高于全市平均水平。深化“村企共建”“百企扶百村”工作,落实脱贫后续帮扶,巩固脱贫成果。

#### 六、坚决打好污染防治攻坚战,共建天蓝地绿水净美好家园

持续推进大气污染防治。以季节性大气污染防治攻坚为重点,全面落实大气污染防治行动计划,开展扬尘治理、露天禁烧、烟花爆竹禁放等工作。狠抓节能减排,强化工业企业污染治理,提高清洁能源在全市能源消耗中的比重。

扎实推进水污染防治。全面推行“河长制”,开展“清河行动”<sup>[23]</sup>,实施小流域水污染防治综合治理,加强县级饮用水水源地保护。实施城镇污水处理提质增效三年行动,建设镇级污水处理设施及配套工程。构建竹鹅溪整治“长制久清”工作机制,实现市区建成区生活污水全面收集处理。

精准推进土壤污染防治。大力推进自治区级土壤污染综合防治先行区建设,认真开展土壤污染治理与修复工作。加快推进静脉产业园、建筑垃圾循环利用项目建设,加强对涉重金属企业的监管和执法。开展“清洁田园”专项活动,建立清洁田园示范片20个,清洁技术推广面积400万亩。

构建生态文明建设新体系。大力发展生态环保产业,推进国家循环经济示范城市、柳州国家第三批低碳试点城市建设。全面加强柳江流域生态环境保护,推进柳江流域生态环境保护立法工作。强化工业、交通、建筑等多领域协同共治,积极创建国家级生态文明建设示范市。扎实做好莲花山片区保护,启动保护区边界标识设置,将保护区范围扩展至古亭山片区。

#### 七、提升城市综合承载能力,建设现代化的美丽宜居柳州

进一步优化城市发展布局。继续做好第三次全国土地调查工作,启动市县国土空间总体规划编制工作,完善片区控制性详细规划,优化重点路段、主要景观地带城市设计。加快“一主三新”城市建设,柳东新区进一步完善城市基础设施,加大国家产城融合示范区建设力度;推进北部生态新区“三纵三横”骨干路网等基础设施提速建设;大力实施柳江区十大城市建设工程,提升柳江区规划管理水平。

完善城市综合功能。加快城市公共交通配套一、二期工程建设,争取城市轨道交通示范线车辆上线。继续推进城区体育公园项目建设,进一步完善“15分钟步行生活圈”<sup>[24]</sup>。实施城市道路交通畅通工程,全线贯通城市快速环道,缓解城市交通拥堵。深入实施城市“绿化、美化、亮化”工程,巩固花园城市2.0建设成果。做好城市棚户区改造,开展老旧小区整治、市区低洼积水片区排涝治理和海绵城市、城市“双修”<sup>[25]</sup>建设等工作。实施新型城镇化建设三年行动计划,有序推进农业转移人口市民化,争取全市常住人口城镇化率达到66.4%。

构建城市管理长效机制。加快智慧城市建设,实施数字柳州建设三年行动计划,建成电子政务云二期、政务信息系统整合共享平台,扩大大数据应用。着重从源头解决噪音扰民



问题,强化联合执法,严格考核问责。制定垃圾分类指南,鼓励城市居民实行生活垃圾分类。深入开展清理整治违法建设“飓风行动”,加大对闲置土地、批而未供用地处置。

#### 八、扎实开展营商环境突破年活动,着力打造成为营商环境最优的现代化工业城市

深入开展优化营商环境大行动。实施进一步减轻企业税费负担24条措施<sup>[26]</sup>和工业用地弹性出让等政策,制度化、常态化召开政策说明会,确保“1+13”优化营商环境政策<sup>[27]</sup>落到实处。引导金融机构加大对企业的信贷支持,降低企业融资成本,缓解企业融资难、融资贵问题。完善社会征信体系,建立联动机制,开展信用联合奖惩,建设诚信柳州。扎实开展第四次全国经济普查工作。

打造优质高效的政务环境。深化“放管服”改革,全面推行“一事通办”政务服务,深入推进“354560”“证照分离”<sup>[28]</sup>等专项改革,完善“一枚印章管审批”工作机制,逐步减少涉企行政审批事项,实现3个工作日完成企业开办。建设政务服务“一网通办”、数字政务一体化平台,推动“互联网+政务服务”向基层延伸,实现90%以上依申请行政权力事项和公共服务事项“最多跑一次”。

激发和保护企业家精神。积极构建“亲”“清”新型政商关系,健全领导干部联系服务企业工作制度,积极作为、靠前服务、排忧解难。始终把企业家作为创新和中坚力量,激发各类市场主体活力,营造稳定公平透明、可预期的营商环境,让广大企业家放心投资、舒心创业、安心发展。

#### 九、坚定不移深化改革扩大开放,增强发展动力活力

扎实推进重点领域改革。做好国资国企改革,推进国有企业高质量发展。深化投融资体制改革,支持市属国有企业发行债券融资。推进商事制度改革,全面实施市场准入负面清单制度。开展农村集体产权制度改革,推进柳城县、鹿寨县和北部生态新区县级农村产权流转交易中心试点,全面完成农村集体资产清产核资。深化教育文化、医疗卫生、社保养老等领域改革,使改革措施精准对接发展所需、基层所盼、民生所向。

完善对外交通体系。加快推进已纳入广西铁路建设“十三五”规划的柳州—广州铁路、河池—柳州—贺州城际高铁、柳州—三江城际铁路报批工作,争取早日获批开工建设。全面完成柳州站站房扩建工程和柳州动车存车场建设,加快湘桂铁路柳州地区改建、涪陵至柳州、黔桂铁路扩能等铁路前期工作。实施桂林至柳城、融水至河池、柳州经合山至南宁高速公路以及城市周边5个高速公路进出口建设,推动阳朔至鹿寨高速公路建成通车。推进红花二线船闸建设,开展柳州新机场、新高铁站选址研究,打造立体式、智能化的综合交通枢纽。

加快构建开放型经济体系。建立企业“走出去”联盟,支持上汽通用五菱、柳工等企业参与“一带一路”国家地区共建生产制造基地。继续新增国际航班和连接粤港澳大湾区航线,推进柳州航空口岸正式开放,力争柳州保税物流中心实现封关运营。主动参与珠江—西江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道分工协作,加快建设粤桂黔高铁经济带合作试验区(柳州)广西园。

#### 十、坚持以人民为中心,全力提高保障和改善民生水平

健全社会保障体系。做好高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力三大群体就业工作,实现城镇新增就业6万人以上、农村劳动力转移就业6.5万人以上。推进全民参保计划,健全覆盖城乡居民的社会保障体系。建设养老服务业综合改

革试验区,健全城乡特困供养人员供养标准自然增长机制,关爱保护农村留守儿童、城乡困境儿童,完善社会救助、社会福利制度。实施新一轮棚户区改造,完成1.1万套保障性住房改造及新建任务。

坚持教育优先发展。促进义务教育优质均衡发展,深化集团化办学和县属轮教,加强学生应急安全、文明素养等教育。建设一批公益幼儿园,争取学前三年毛入园率达90%。开展普及高中阶段教育攻坚,力争高中阶段毛入学率达90%。支持广西科技大学“双一流”建设、柳职院创建中国特色高水平高职学校和启动本科层次职业学校试点建设、鹿山学院转设柳州工学院。推进职业教育国际化,加快建设广西现代职业教育改革发展示范区、广西职业技能公共实训基地。

推动文化事业和文化产业发展。精心组织庆祝建国70周年文化活动,创排具有柳州特色、柳州印记、柳州品质的优秀文艺作品。启动东门历史文化街区保护整治三期工程,加快三江侗族村寨申遗。实施重点文化项目工程,加快文化产业示范园区建设。认真组织筹办国际水上狂欢节等各项活动,深入开展“春花秋水·画卷柳州”宣传,讲好柳州故事、传播柳州声音。

加快卫生健康事业发展。深化城市公立医院综合改革,推进高水平医联体建设,完善分级诊疗体系。加快实施工人医院新院、儿童医院三期建设,提升中医药发展水平。开展全民健康素养促进行动,启动国家卫生城市复审工作,提高疾病防控、妇幼健康服务能力,免费为特定从业人员进行体检。强化食品药品安全监管,全力保障群众饮食用药安全。推进全民健身与全民健康深度融合,让城市更加充满活力。

打造共建共治共享的社会治理体系。强化平安柳州建设,把扫黑除恶专项斗争引向深入,保持严打高压态势。进一步畅通信访渠道,完善矛盾纠纷调解机制。全面落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生,提升防灾减灾、应急救援能力。加强全民普法,开展“爱城爱家、从我做起”文明活动,注重为民靠民惠民,积极创建全国文明城市,努力争创全国民族团结进步示范市。

推动军民融合深度发展。发挥柳州制造业优势,主动对接国防科工部门,积极支持、服务国防和军队现代化建设。落实优抚安置政策,维护军人军属合法权益,扎实开展双拥模范城创建。

#### 十一、不断提高政府施政能力和服务水平

做好今年政府工作,必须进一步加强政府自身建设,提高推动发展的能力,强化贯彻落实执行力,努力建设人民满意政府。

一是坚持把政治建设摆在首位。树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记在党中央的核心和在全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到政府工作的全过程,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以严实作风推动政府工作。

二是坚持依法行政,严格履行政府职责。坚决落实中央、自治区和市委各项部署要求,有序推进深化机构改革工作。推行重大行政决策预公开制度,完善权力清单和责任清单,加强审计监督,规范和改进督查检查考核机制,提升政府公信力、执行力。

三是加强廉政建设,强化担当落实。持之以恒落实中央八项规定精神,严肃查处“表态多调门高,行动少落实差”行为,坚决杜绝“议而不决、决而不施、施而无效”现象。强化预

算绩效管理,规范公务用车、办公用房。持续开展“市长接待日”“市长企业接待日”和领导公开大接访工作,全力为民办好10件实事,进一步密切与人民群众的血肉联系。

### 名词解释

[1]“六稳”:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

[2]“5+5”产业:汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业5个传统产业和高端装备制造业、新一代电子信息产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业5个新兴产业。

[3]PC:全称为“Precast Concrete”(混凝土预制件),是指在工厂中通过标准化、机械化方式加工生产的混凝土制品。与之相对应的传统现浇混凝土需要工地现场制模、现场浇注和现场养护。混凝土预制件通过各种可靠的连接方式装配而成的混凝土结构建筑,在建筑工程中,简称装配式建筑;在结构工程中,简称装配式结构。

[4]“双高”糖料蔗基地:优质高产高糖糖料蔗种植基地。

[5]贫困县“5+2”、贫困村“3+1”:贫困县“5+2”,选择5个固定特色主导产业,外加2个不固定的特色主导产业;贫困村“3+1”,选择3个固定的特色主导产业外,外加1个不固定的特色主导产业。

[6]“一主三新”：“一主”是市中心城区(主城区)，“三新”分别为柳东新区、柳江区和北部生态新区。

[7]“河长制”:由各级党政主要负责人担任“河长”,负责辖区内河流的污染治理。

[8]减免各项税费101.5亿元:根据国家税务总局柳州市税务局统计,2018年全市共减免企业税收96.4亿元、减免企业费用5.1亿元。

[9]“354560”改革:以“企业开办手续3个工作日内完成,不动产登记5个工作日内完成,园区企业投资项目施工许可45个工作日内完成,企业投资项目施工许可60个工作日内完成”为目标的改革举措。

[10]“一事通办”:按照“最多跑一次”的要求,依托政务服务“一张网”,优化再造办事流程,创新工作模式,从受理申请到作出办理决定、形成办理结果的全过程一窗受理、协同办理、一次办成,达到利企便民目标。

[11]“15分钟社区养老服务圈”:老年群体步行15分钟内即可享受社区居家养老中心的服务。

[12]“现代学徒制”:通过学校、企业深度合作,教师、师傅联合传授,对学生以技能培养为主的现代人才培养模式。

[13]“四个年”活动:中共柳州市第十二届代表大会第四次会议决定,在2019年大力开展经济发展提质年、项目建设提速年、精准脱贫攻坚年、营商环境突破年活动。

[14]“跨十工程”:上汽通用五菱公司乘用车化转型、产品升级、汽车价格超过10万元的关键项目,也是围绕用户使用价值、感知质量,集内部各大体系和供应链关键资源的生态协同组织。

[15]柳州螺蛳粉“六个一”工程:编制一个规划、讲好一

个故事、严格一个标准、建设一批产业集聚区、培育一批龙头企业和知名品牌、设立一个柳州螺蛳粉检测中心。

[16]“四好农村路”:把农村公路建好、管好、护好、运营好。

[17]“三品一标”:无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[18]乡村规划“三落实”、特色风貌“三提升”、乡村文明“三治理”、村庄基础设施“七改造”、村庄公共服务“十完善”行动:乡村规划“三落实”行动,重点落实居民点空间布局、落实宅基地安排、落实规划实施保障;特色风貌“三提升”行动,重点提升村庄和农房设计水平、提升农房特色风貌、提升村庄特色景观;乡村文明“三治理”行动,重点推进村民自我管理、推进乡村以德治理、推进乡村依法治理;村庄基础设施“七改造”行动,重点统筹改造村屯道路、饮水、厕所、厨房、禽圈、沟渠和农村电网;村庄公共服务“十完善”行动,重点完善村级公共服务平台、公共交通服务、污水垃圾处理设施、金融服务、医疗健康、便民超市、广电网络、通信网络、气象服务和教育服务。

[19]“两不愁三保障”：“两不愁”，不愁吃、不愁穿；“三保障”，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

[20]脱贫攻坚“五场硬仗”:产业扶贫硬仗、易地扶贫搬迁硬仗、村级集体经济发展硬仗、基础设施建设硬仗、粤桂扶贫协作硬仗。

[21]“三微”平台:“微车间”“微田园”“微市场”。

[22]脱贫攻坚“五大专项行动”:就业扶贫专项行动、生态扶贫专项行动、综合保障性扶贫专项行动、贫困残疾人脱贫专项行动、扶贫扶志专项行动。

[23]“清河行动”:包含河库清洁专项整治行动、工业聚集区水污染专项整治行动、饮用水源保护区专项整治行动、城镇生活污水专项治理行动、农村生活垃圾及生活污水专项整治行动等13项专项整治行动。

[24]“15分钟步行生活圈”:在社区步行15分钟距离内,设置教育、医疗、购物、健身等配套设施,配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间,打造成为“15分钟步行生活圈”。

[25]城市“双修”:生态修复、城市修补。

[26]进一步减轻企业税费负担24条措施:执行国家税率调整政策、降低增值税税率,调整小规模纳税人认定标准,对小规模纳税人实行增值税税收优惠,缓解小微企业融资难和融资贵、降低小微企业融资成本等24条措施。

[27]“1+13”优化营商环境政策:“1”是指《关于进一步优化营商环境的若干意见》,“13”是指《关于实行重大项目建设“五个优化”的若干措施》《关于实行投资项目审批“五个简化”的若干措施》《开展“一事通办”改革工作实施方案》等13个政策文件。

[28]“证照分离”:按照《国务院关于印发在全国推行“证照分离”改革的通知》,从2018年11月10日起,在全国范围内对第一批106项涉企行政审批事项分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等方式,实施营业执照和营业许可审批分离改革。



# 政协柳州市第十二届委员会常务委员会工作报告(摘要)

——2019年1月14日在政协柳州市第十二届委员会第四次会议上

柳州市政协主席 陈 虹

## 2018年工作回顾

2018年,市政协把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神,以及全国政协十三届一次会议精神,贯彻落实中共中央和自治区党委、中共柳州市委的决策部署,坚持团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,紧紧围绕柳州改革发展中心任务建言献策,充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用,为助推柳州改革发展展示政协新作为、贡献政协新力量。

### 一、强化政治引领作用,团结奋斗的思想基础更加牢固

始终把坚持党的领导,提高政治站位,保持政治定力,筑牢思想根基摆在首要位置。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,切实把思想行动统一到中共中央、自治区党委和中共柳州市委的决策部署上来。

始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领。通过市政协全体会议、常委会议、专委会会议和举办专题讲座、委员专题培训班等多种形式,组织委员和政协机关干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,更加坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,切实在政治上思想上行动上与中共中央保持高度一致。通过开展市政协党组中心组专题学习、举办专题辅导、召开专题理论研讨会、举办专题培训班等“七个一”活动,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,使广大委员和机关干部准确把握新时代政协工作的根本遵循和行动指南,切实做到“懂政协、会协商、善议政”。

切实加强和改进党对政协工作的领导。充分认识坚持中国共产党的领导是做好政协工作的根本保证,自觉将政协工作置于中共柳州市委的领导下,政协年度协商计划提交市委常委会议审议,重要协商活动、重要协商成果、政协机构改革建议等重大事项及时向市委请示报告。协助市委制定了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施办法》,为市委全面加强政协民主监督工作的领导,规范民主监督的内容、程序、工作机制提供了制度保障。坚决贯彻落实中共中央关于全面从严治党要求,认真贯彻落实全国、全区政协系统党的建设座谈会精神,组织召开了全市政协系统党建工作座谈会,市委书记郑俊康出席会议并作重要讲话,为全面加强我市政协系统党的建设进一步明确了方向。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,及时组织学习贯彻重要会议文件精神,研究重大问题。通过政协民主程序,把市委的主张转化为政协党组和领导班子的决定,转化为广大政

协委员的思想共识和自觉行动,始终与市委同心同德、与中心同频共振、与发展同向同力。

深入学习贯彻市委重大决策部署。邀请市委、市政府领导出席市政协全体会议、常委会议、专题协商会,及时通报市委、市政府重大决策部署精神,并与委员面对面协商,提出具体要求,有效凝聚推动柳州加快发展的思想共识。每年第四季度的市政协常委会议,市委书记郑俊康都到会指导,对政协工作提出要求。在市政协十二届十次常委会议上,吴炜市长专门到会传达自治区推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城现场会精神,通报市委、市政府抓贯彻落实的部署措施,激发委员为推动柳州打造万亿工业强市献计出力的履职热情。此外,还通过“委员讲堂”“委员集中走访”和专题视察调研活动,使广大政协委员及时、深入地了解到柳州经济社会发展的中心工作,从而更好地把握履职方向和重点,进一步增强做好履职工作、助推柳州发展的使命感和责任感。

### 二、围绕中心服务大局,助推工业高质量发展作用更加突出

坚持抓大事、议大事,把政协工作紧紧融入全市大局,做到市委中心工作推进到哪里、政协工作就跟进到哪里,聚焦我市推进工业高质量发展、建设现代制造城、打造万亿工业强市的中心任务,找准履职的切入点,深入开展协商议政活动,为柳州加快发展贡献智慧。

聚焦实施人才强市战略。围绕吸引高层次创新创业人才和急需紧缺人才向柳州聚集,发挥人才在创新驱动中的引领作用,将“实施人才聚集工程,助推人才强市战略”作为专题议政性常委会议协商议题。成立课题组开展调研、座谈,广泛听取政协委员和职能部门、企业、院校等各方意见建议,并到江苏、浙江等地考察先进经验做法。在此基础上召开了专题协商会,吴炜市长率有关职能部门与委员面对面协商,认真听取意见建议。市政协十二届九次常委会议审议通过了《关于实施超常规措施,为柳州打造万亿工业强市提供人才支撑的建议案》,提出了以产业发展为导向聚人才、积极搭建创新创业平台用好人才、营造良好环境留住人才等方面的建议,被市委、市政府出台的新时代“人才新政”——《柳州市关于加快新时代人才聚集的若干措施》采纳吸收。

聚焦柳州现代制造城核心区建设。持续关注北部生态新区建设,围绕新区发挥好发展智能制造产业“排头兵”和“主战场”作用,继2017年提出“加快柳州市北部生态新区建设”建议案的基础上,2018年又将“加快北部生态新区智能制造建设”作为专题议政性常委会议协商议题。恰逢自治区在柳州召开推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城现场会,明确把北部生态新区作为现代制造城核心区建设。为此,市政协组织工信、发改、科技等部门的委员专家组成课题组,针对新区产业发展和项目建设方面的突出问题深入开展调研。在此基础上,市政协十二届十次常委会议审议通过《关于加

快推进柳州现代制造城核心区建设的建议案》，提出了一批重点产业项目的落地实施，着力培育发展一批战略性新兴产业集群，加大用地、资金、人才、政策支持力度等5个方面的21条建议，得到市委、市政府高度重视。市政府召开常务会议专门进行研究，将建议内容分解到政府职能部门细化落实。此外，自治区政协常委、市政协主席陈虹在自治区政协十二届一次会议上提交了《关于加快广西智能制造城（柳州）建设的建议》的提案，被列为自治区主席陈武督办的重点提案，自治区工信委专程到柳州开展提案办理协商，有力推动了自治区加大对广西智能制造城（柳州）建设的支持力度。

聚焦加快转型升级发展。紧紧围绕我市深入实施“实业兴市、开放强柳”战略，全面加快经济升级、城市转型的各项工作部署，就大力发展装配式建筑产业、促进民营企业发展的政策落实、搭建企业金融互助平台、推动柳州“老字号”传承和创新等重点议题，分别由市政协领导牵头，率领委员专家深入开展调研，精心开展专题协商、对口协商、界别协商活动，与党委、政府有关职能部门面对面协商，形成一批高质量的协商成果，为推动我市经济提质增效、实现高质量发展提供了重要决策参考。

### 三、积极开展协商式监督，促进民生改善的成效更加明显

把实现人民对美好生活的向往作为政协履职的出发点和落脚点，突出关注发展不平衡不充分问题和关系人民群众切身利益的实际问题，把协商融于民主监督的全过程，为推动我市民生不断改善、社会事业持续发展建真言。

提案办理协商促落实。市政协十二届三次会议以来收到提案306件，经提案审查委员会审查，立案244件，立案率79.7%，其中，《关于将洋紫荆花确定为我市市花的建议》等17件提案经主席会议审议确定为2018年度重点提案，并由主席、副主席和正副秘书长分别领衔督办。同时，组织督查部门、提案人、承办单位、提案审查委员会委员等多方开展“面对面”沟通，就办理落实提案建议充分协商。全年组织开展提案“面对面”办理活动81次，参与的委员150多人次，提案办复率达到100%，采纳率89%，委员满意率为98%以上。

监督问政协商促落实。紧紧围绕自治区、柳州市关于优化营商环境的决策部署，将“促进民营企业发展的政策落实”作为常委会监督性议题，组织经济、工商联等界别的委员深入民营企业开展调研，就收集到的意见建议与有关部门进行协商，促进相关利好政策“落地生根”。围绕常委会监督性议题“加强城市垃圾处理”，组织市政协常委开展专题视察，邀请相关单位负责人向市政协常委会通报情况，接受市政协常委现场问政，就解决垃圾填埋场逐渐饱和、垃圾中转站污染噪音大、垃圾分类处理难等突出问题开展协商，推动我市实现垃圾处理可持续发展。此外，还就控制水源林区域树种种植、加强学龄前残疾儿童康复救助、推进留学人员创业园政策落实等监督性议题开展调研、协商活动，促进相关政策得到有效落实。

社情民意视察协商促落实。围绕“百里柳江”景区管理、博物馆群建设、乡村振兴战略实施、精准脱贫攻坚等主题，组织民主党派、县区政协、政协委员和基层代表与相关部门负责同志，深入现场开展有针对性的视察，并进行座谈，就落实社情民意信息提出的具体建议进行协商。2018年开展社情民意视察协商活动4次，参与调研协商100多人次，收集社情民意信息218条，促进一大批民生问题得到及时有效的解决。

此外，我们还推荐和组织政协委员、住柳自治区政协委员97人次，参加“中央八项规定”执行情况巡查、自治区“不

忘初心、牢记使命”主题教育专题调研、绩效考评集中问卷评议、扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作巡查调研等15项监督、听证、检查工作，有效地履行了民主监督职能。

### 四、发挥优势强化担当，助力打赢脱贫攻坚战更加主动

紧紧围绕脱贫攻坚这一头等大事、第一民生工程，将助推精准脱贫作为履职的重点工作，围绕市委关于打赢精准脱贫攻坚战的工作部署，充分发挥政协优势，积极主动参与，为我市在全区率先全面建成小康社会展现政协责任担当。

为脱贫攻坚建言践行。就“完善农村产业发展基础设施建设”“营造北部贫困县人才发展良好环境”“大力推进柳州生态健康小镇示范点建设”等议题组织委员深入贫困地区调研，积极建言献策。同时，组织委员专家服务团，深入贫困地区开展服务活动。如农业、林业方面的委员专家组成服务团，开展特色种植养殖技术指导，帮助解决农田基础设施建设、农产品销售渠道、扶贫项目产业链延伸等实际问题，为农民增收、实现脱贫致富作出了积极贡献。

心系教育精准扶贫。在市政协十二届三次会议期间，继续开展“为贫困户在校大学生捐资助学”活动，委员和机关干部积极响应。两年来，市政协本级共筹集善款108.2万元，在教育、民政、扶贫、慈善等有关部门的协助下，共完成了对541名贫困大学生的资助工作。组织委员深入柳城、融安等县边远乡镇的教育薄弱学校开展调研，就加大师资、现代教育技术、特色教育等方面的扶持力度提出建议。

持续助力定点扶贫。根据市委安排，市政协领导分头到各自的扶贫联系点调研，指导脱贫工作，帮助争取基础设施建设、产业扶贫项目。继续选派机关两名优秀干部到融水苗族自治县四荣乡开展扶贫工作，发挥好后盾单位作用，全力支持推进当地基础设施建设和特色产业发展，协调资金290多万元用于通屯道路、太阳能路灯、村民议事亭等方面的建设，协调推进百亩稻田综合种养示范基地和村集体综合立体养殖项目建设。

### 五、广泛开展团结联谊，凝心聚力促发展的作用更加凸显

把团结和民主两大主题贯穿政协工作的各个方面，充分发挥大团结、大联合的优势，坚持有事多商量、有事好商量、众人的事情众人商量，把各方面的智慧和力量最大限度地凝聚起来，形成了推动柳州改革发展的强大合力。

加强上下联动。通过自治区政协的协商议政平台，为争取自治区加大对我市经济社会发展支持力度积极建言。市政协组织住柳自治区委员就提升柳州在中新互联互通南向通道建设中战略地位、推进柳州制造业企业“走出去”、打造“一带一路”汽车产业战略支点、创新农业土地利用、大力发展农村电商等方面深入调研，通过提案、大会发言、专题报告等形式建言献策。自治区政协常委、市政协主席陈虹还以“关于支持柳州市打造成为南向通道产业集聚和物流集散重要节点城市的建议”为题，在自治区政协十二届三次常委会议上作了主题发言。同时，还加强对县区政协的联系指导，就重点协商议题开展联合调研。

加强团结联谊。市政协领导走访民主党派形成常态化，市政协专委会与民主党派联合开展视察调研。将《关于加快推进柳州市交通运输轻量化产业发展的建议》等5件党派团体提出的集体提案列为重点提案，加大督办力度，及时反馈办理情况。按照“质量第一、党派优先、统筹兼顾”的原则，支持党派团体进一步提高大会发言质量、充分展现履职成果。联合市人大民侨委、市外侨办、市侨联等涉侨部门到侨资企业开展专题调研，为促进侨资企业持续健康发展积极建言。为庆



祝改革开放 40 周年和自治区成立 60 周年,举办了全市政协系统书画展、联欢会等活动,充分展现新时代全市政协系统广大政协委员和机关干部团结奋进的风采,凝聚了同心共筑中国梦的磅礴力量。

加强文史工作。为挖掘柳州历史文化内涵,汇聚建设美好柳州、实现中国梦的各方力量,市政协历时一年多建成柳州文史馆并向社会开放,填补了柳州文博领域的一大空白,成为全国首家综合性文史馆。该馆展陈面积 1200 平方米,分列两个展厅,共展出图片近 600 幅,实物 200 多件,以“盛世同心”为主题,再现龙城风云,讲好柳州故事,生动地反映了柳州市独特的地方文化和人文精神,特别是改革开放 40 年的发展历程和市政协成立 60 多年来的履职成果。柳州文史馆开馆后,受到社会各界广泛赞誉。同时,就历史风貌建筑保护与利用开展调研协商,完成了《柳州历史风貌建筑》资料收集工作。

#### 六、着眼新时代新要求,加强政协自身建设工作更加扎实

主动适应新时代对政协工作的新要求,全面加强政协委员队伍建设、政协机关建设,不断提升政协工作的科学化水平。

委员主体作用得到更好发挥。充分发挥好委员智库作用,制定《政协柳州市委员会委员智库管理办法(试行)》及年度工作计划,组织智库成员参与“柳州市营商环境研究”等市政府、市政协重点课题或重要议题协商活动,为形成高质量的协商成果有效地发挥了“智囊团”作用。搭建好“委员讲堂”平台,以学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及全国“两会”精神等为主题,举办多场讲堂活动,鼓励委员分享知识、展示风采。两年多来,共举办委员讲堂 12 次,参与委员 1600 多人次。研究制定《政协柳州市委员会界别活动办法(试行)》,为规范界别活动工作机制、调动各界别委员参政议政的积极性提供制度保障。

委员服务管理机制不断健全。强化委员学习培训,在国内重点高校举办委员培训班、常委培训班,培训委员 180 人次,换届以来已累计培训委员 559 人次,切实提高了委员的履职能力和水平。开展“委员集中走访月”活动,两年多来共走访委员 360 多人次,基本实现了委员走访的全覆盖,进一步密切了与委员的联系。认真落实《政协柳州市委员会委员履行职责管理办法(试行)》,记录委员各项履职情况,建立委员履职档案,做到一年一档、一人一档。充分发挥政协委员中的中共党员的示范引领作用,引导党员委员带头讲政治、敢担当,在履职尽责中当好表率。对新增补委员进行集体谈话,引导他们明确委员职责、珍惜荣誉,尽快进入新角色。

政协机关建设不断加强。坚持政协是政治组织、政协机关是政治机关的定位,努力打造政治坚定、业务精湛、作风过硬、清正廉洁的政协机关干部队伍。举办全市政协系统干部培训班,积极开展市情教育、“强化干部新时代新担当新作为”大讨论主题党日等活动,建设完善党员活动室,政协机关党委被评为“柳州市先进基层党组织”。以“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”为主题开展理论征文活动并组织召开政协理论研讨会。加强柳州政协网、政协刊物的宣传主阵地建设,加大与各级新闻媒体的合作,一年来共发表宣传柳州政协的稿件 320 多篇(条)。

在看到成绩的同时,也要清醒地看到我们的工作还有不少需要加强和改进的地方。例如,协商议政建言质量还要进一步提高,一些重点议题的调查研究还不够深入,民主监督和团结联谊工作需要进一步拓展,委员服务管理工作需要进一步加强。在此,诚恳地希望广大政协委员对常委会的工作提

出意见和批评,我们将认真研究,切实改进,努力推动政协工作再上新台阶。

## 2019 年工作安排

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年,也是人民政协成立 70 周年。市政协工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神,把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想贯穿于政协工作全过程,紧紧围绕中共柳州市第十二届代表大会第四次会议的决策部署,充分发挥好社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为推动我市大力开展“四个年”活动,持续打好“三大攻坚战”,全力推进“三大建设”,持续营造“三大生态”,加快建设现代制造城,为奋力实现“率先建成”“打造龙头”双目标和打造万亿工业强市提供政协智慧,以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

### 一、深入学习贯彻新思想,牢牢把握政协事业发展的政治方向

把政治理论学习摆在更加突出的位置,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为巩固思想政治基础的主轴,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,牢牢把握正确的政治方向。要把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为市政协当前和今后一个时期重要的政治任务,开展主题鲜明、形式多样、务实有效的系列学习活动,使广大政协委员准确把握其核心要义和科学内涵,特别是要深刻领会“推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构作用”这一新方位新使命,把以习近平总书记为核心的党中央对人民政协工作的新部署新要求落实到政协工作实践中。认真贯彻中共中央、自治区党委关于加强新时代人民政协党的建设的有关文件精神,代市委起草相关贯彻落实意见,进一步加强党对政协工作的领导,全面加强我市政协系统党的建设。在中共柳州市委的统一领导下,着力做好思想引导、协调关系、汇聚力量、议政建言、服务大局的各项工作。特别是要以高度的政治责任感和历史使命感,把思想和行动统一到自治区党委和中共柳州市委关于推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城,打造万亿工业强市的决策部署上来,为我市顺应新时代、践行新使命、开启新征程有效凝聚共识、汇聚力量。

### 二、聚焦柳州发展新使命,为打造万亿工业强市积极建言献策

要聚焦自治区党委、政府赋予的推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城,打造万亿工业强市的新使命,围绕市委、市政府关于提升三大支柱产业、改造升级传统优势产业、培育壮大战略性新兴产业、加快发展生产性服务业四个方向的工作部署,积极协商议政建言献策。要聚焦大力推动工业提质增效、转型升级,就加快培育发展工业设计产业、建设工业设计城等重点工作,广聚智慧、共谋良策。持续关注作为柳州现代制造城核心区和广西智能制造城承载地的北部生态新区建设,为新区智能制造产业发展、重点项目推进、生态建设等方面积极建言。持续关注发挥人才在现代制造城建设中的支撑作用,就建立完善吸引海外人才回柳创业机制、加快培养适应建设现代制造城需要的党政人才、弘扬劳模精神和工匠

精神等方面积极建言。持续关注营商环境改善,就推进民营企业信用体系建设、解决融资难融资贵问题深入调研,提出有针对性的建议。围绕以一二三产业融合推动乡村振兴、夯实精准脱贫攻坚基础,就提升农业产业化水平、延伸开发农产品产业链、加大功能食品的开发力度等方面积极建言。围绕深入推进旅游名城建设,重点就打造“春花秋水”品牌、提升柳州旅游发展规划等方面积极建言。

### 三、关注社会发展新矛盾,为促进保障和改善民生持续献计出力

要紧扣人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的社会新矛盾特征,坚持以人民为中心的履职理念,强化民主监督,积极咨政建言,推动我市多办利民实事、多解民生难题、兜牢民生底线、补齐民生短板。要重点关注市委、市政府有关改善和保障民生的政策落实以及我市重点民生工程推进的情况,重点就加强残疾人职业教育工作、引进城市书房打造书香柳州、加强农村人居环境整治等方面,开展监督性视察调研和协商议政活动,协助党委、政府推进工作落实。要加大对涉及教育、医疗、就业、养老、社会治理等民生热点难点问题提案的督办力度,做好跟踪回头看工作,确保提案转化为惠及群众的具体措施。继续深入基层收集社情民意,及时有效地反映各界群众的愿望和要求,畅通党委、政府了解民情民意的渠道。要主动为精准脱贫攻坚贡献力量,引导委员发挥智力优势,为贫困地区基础设施建设、发展特色产业、打造“幸福乡村”出谋划策,组织委员积极开展送文化、送卫生、送科技、送法律下乡和捐资助学等慈善公益活动。

### 四、把握协商民主新要求,为发挥好专门协商机构作用积极探索实践

按照中共中央、自治区党委和中共柳州市委关于加强人民政协协商民主建设和民主监督工作的有关文件精神,结合市政协工作实际抓好贯彻落实,推进政协履职工作制度化、规范化、程序化建设。出台政协年度协商计划的制定办法,完善协商计划实施工作机制,规范协商工作程序,完善协商成果采纳、反馈机制。贯彻落实好市委出台的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施办法》,运用好会议监督、视察监督、提案监督、专项监督、社情民意特约监督等多种监督形式,积极开展协商式监督。有效提高提案整体质量,加强提案办理协商,切实增强提案办理实效。按照党政领导牵头督办重点提案要求,协助做好党政领导参与重点提案的“面对面”协商办理、现场督办等活动,推动重点提案建议得到落实。

实施好《政协柳州市委员会界别活动办法(试行)》,在实践中进一步完善组织界别委员开展学习、视察调研、协商议政的各项工作机制。

### 五、开拓团结民主新局面,为推动柳州改革发展广泛凝聚智慧力量

切实发挥人民政协的爱国统一战线组织作用,把发扬民主、增进团结作为政协履职的着力点。密切与各民主党派、工商联和无党派人士的经常性联系,鼓励政协专委会与党派团体机关开展联合调研。为党派团体搭建好协商平台,重视党派团体集体提案、大会发言、专题建议,对办理、采纳情况及时进行跟踪反馈。通过港澳委员加强与港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的团结联系,为港澳委员知情明政、建言献策创造有利条件,支持港澳委员发挥好在促进我市经济社会发展和保持香港澳门长期繁荣稳定中的双重积极作用。建立柳州文史馆运行管理机制,完善文史馆展陈,使其成为全市政协系统委员、机关干部和各界人士开展政治教育、市情教育、历史文化教育的重要基地。编辑出版文史资料《柳州历史风貌建筑》,推动我市保护利用好历史建筑。充分利用柳州艺术馆开展书画摄影等联谊活动。按照部署举办庆祝新中国成立70周年和人民政协成立70周年系列活动,积极宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在柳州的生动实践,充分展现全市政协组织、广大政协委员的履职成效和风采。

### 六、实施自身建设新举措,为推动政协工作高质量发展提供坚强保证

充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,有效发挥好政协党组的战斗堡垒作用和政协组织中的党员先锋模范作用,全面加强市政协的政治、组织、作风、纪律建设。按照市委部署认真做好政协机构改革工作。切实加强委员队伍建设,继续与重点高校合作,举办履职能力提升培训班,完成本届委员轮训目标;举办政协常委培训班和界别委员培训班,进一步提高委员的履职能力和水平。充分发挥委员智库、委员讲堂、委员微信群等新平台作用,有效激发委员履职热情,提升委员履职实效。建好委员履职档案,在一定范围内通报委员履职情况,不断强化委员的主体意识和责任意识。有效加强政协机关建设,加大政协机关干部的业务培训力度,提升政协机关整体服务水平。加强政协对外宣传工作,做好政协理论研究工作,有效发挥政协刊物、政协网站、微信平台等宣传舆论引导作用,不断增强政协工作的凝聚力和影响力。

## 忠诚履行职责 勇于担当作为 推动新时代 柳州纪检监察工作高质量发展(摘要)

——2019年2月1日在市第十二届纪律检查委员会第七次全体会议上的工作报告

中共柳州市纪律检查委员会书记 钟山

### 一、2018年工作回顾

2018年,全市各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深入贯彻新时代党的建设总

要求,以改革创新精神全面加强党的建设,坚决扛起全面从严治党的政治责任,旗帜鲜明、担当有力,坚定不移推进全市党风廉政建设和反腐败工作。各级纪检监察机关牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,忠实履行党章、宪



法和监察法赋予的职责,稳中求进、实事求是,担当作为、真抓实干,推动纪检监察工作取得新进展新成效。

**(一)聚焦政治建设,持续推动管党治党政治责任落实。**把政治建设摆在首位,以“五学五讲五表率”为载体,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署。聚焦监督这个基本职责、第一职责,紧紧围绕“政治建设六项重点任务”加强监督检查,确保政令畅通。制定“两个责任”履职正负面清单,开展述责述廉,健全市委常委对党政领导班子集体约谈和定向约谈机制,全年共约谈提醒党员干部1824人次,严肃查处了市民政局、市科协等单位履行主体责任不力一批典型案件,“一案双查”116件,涉及县处级干部24人,有力推动管党治党责任落地落实落细。

**(二)聚焦深度融合,全面深化纪检监察体制改革。**完成市县两级监察委员会机构组建、人员转隶等工作,探索推动国家监察职能向乡镇延伸,实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。深化人员融合和工作磨合,推进合署办公“形”的重塑和“神”的重铸,实现“1+1>2”的效果。强化派驻纪检监察机构规范化建设,建立健全相关制度流程,规范留置场所建设和管理,积极运用12种调查措施,有效推动纪法贯通、法法衔接。2018年,全市监察立案236件,给予政务处分111人,留置45人,移送司法机关35人,其中市监委本级立案36人,留置23人。

**(三)聚焦突出问题,巩固拓展作风建设成果。**把监督落实中央八项规定精神作为重点任务和经常性工作,紧盯重点人员、重要节点和关键环节,强化日常监督;紧盯潜入地下公款吃喝、违规经商办企业、违规兼职取酬等八个方面突出问题,开展集中整治,立案174件,给予党纪政务处分245人,其中处级干部29人。开展形式主义、官僚主义突出问题专项整治,立案255件,给予党纪政务处分182人。严肃查处了落久水利枢纽工程建设履职不力导致巨额征地补偿款误发,三江县不作为、乱作为、慢作为导致3个中央项目预算资金被收回等一批典型案件。

**(四)聚焦政治体检,充分发挥巡察利剑作用。**完善巡察领导体制和工作机制,规范市县巡察机构建设。优先安排教育、卫生、扶贫等民生领域巡察,年内组织开展“4+3”轮巡察,共巡察222个党组织,发现问题1492个,移交问题线索118条,推动立案32件。建立“立巡立查”机制,优先启动、提早介入,推动查处了市交通学校原校长冯明源、市工人医院检验科原主任戴盛明等一批涉嫌职务犯罪案件。狠抓巡察整改落实,2018年全市巡察移交的814条问题已整改781条,整改率达95.95%,有力推动管党治党政治责任向基层延伸、向纵深发展。

**(五)聚焦减少存量、遏制增量,始终保持惩治腐败高压态势。**2018年,全市各级纪检监察机关立案1528件、处分1344人,同比分别增长4.95%、4.59%。其中,涉及县处级及市管企业领导干部51件,同比增长4.25%。严肃查处了张彬、梁聚武、莫立全、谢其托、赵品初等一批领导干部严重违纪违法案件。坚持追逃追赃两手抓,追回在逃人员5人,涉及国家工作人员3人,涉案金额2000余万元。深化运用监督执纪“四种形态”,处理4202人次,第一、第二种形态占比超过95%,在全区率先探索开展党员干部谈话函询采信工作,监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”逐步拓展。开展“清风廉语”党风廉政系列宣传教育活动,加强警示教育,进一步筑牢不想腐的思想堤坝。

**(六)聚焦群众的获得感、幸福感、安全感,坚决整治群众身边的腐败和作风问题。**全面落实“7+1”工作机制,通过蹲点督导、数据比对、巡查调研、机动巡察以及“秋风行动”,集中整治扶贫领域腐败和作风问题。2018年,全市各级纪检监察机关共收到扶贫领域腐败和作风问题信访举报件299件,立案547件,给予党纪政务处分445人。坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题,建立线索排查会商、问题线索双向移送反馈、问题线索全程管理等工作机制,开展专项督导和“点穴式”巡察,坚持系统查、查系统,查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件18件,给予党纪政务处分5人,移送司法机关7人。严肃查处了柳南区渣土倾倒行业、柳江区涉黑涉恶涉毒等“保护伞”问题。

**(七)聚焦“三个过硬、五个确保”,建设忠诚干净担当纪检监察队伍。**实施干部教育培训计划,市县同步启动“纪检监察法律法规学习宣传月”活动,有计划安排干部到巡视巡察、审查调查、信访接待等岗位锻炼,全年累计培训纪检监察干部4500余人次。树立鲜明选人用人导向,拓宽选人用人视野,推动轮岗交流,优化干部队伍建设。开展全市纪检监察干部基本信息和个人重大事项报告工作,完善和建立干部日常谈心谈话、家访、量化考核等制度,强化干部日常监督管理教育,查处纪检监察干部违纪案件6件、处分5人。

刚刚过去的一年,是改革开放40周年、党的纪律检查机关恢复重建40周年。40年来,纪检监察工作走过了不平凡历程,给我们留下了弥足珍贵的工作经验,是新时代深入推进党风廉政建设和反腐败斗争必须遵循的重要原则。1月11日,十九届中央纪委三次全会在北京召开,习近平总书记在会上发表重要讲话,系统总结了党的十九大以来全面从严治党取得的新的重大成果,科学概括了改革开放40年来党进行自我革命取得的宝贵经验,把我们党对全面从严治党的规律性认识提升到全新的高度。赵乐际同志的工作报告,对40年来纪检监察工作提出了“五个始终”的认识和体会,对于我们重整行装再出发,以改革创新精神推动新时代纪检监察工作高质量发展具有重要指导作用。我们必须倍加珍惜、长期坚持、不断深化。

第一,必须牢牢把握强化党的全面领导这一根本原则,把“两个维护”作为立身之本、履职之要。纪检监察机关作为政治机关、党内监督和国家监察专责机关,在坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导上,担负着特殊历史使命和重大政治责任。我们要始终把“两个维护”作为根本政治任务,通过强化监督执纪问责,确保政令畅通、令行禁止,推动党的路线方针政策、各项决策部署贯彻落实到位。

第二,必须牢牢把握协助党委推进全面从严治党这一职责定位,自觉从战略和全局的高度谋划推进工作。在全面从严治党 and 反腐败斗争中,党委履行主体责任,纪委履行协助职责、监督责任。我们要坚守“协助”职责定位和责任担当,协助不包揽、推动不代替、到位不越位,为党委主体作用发挥提供有效载体、当好参谋助手,主动把纪检监察工作放在党和国家工作大局中谋划部署。同时要认真履职,用好问责利器,督促各级党组织充分发挥主体作用。

第三,必须牢牢把握坚持以人民为中心这一政治立场,坚决同损害人民群众利益的行为作斗争。纪检监察机关要牢牢站稳人民立场,准确把握社会主要矛盾的发展变化,推进管党治党向基层一线延伸、向群众身边延伸,凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待,凡是损害人民群众利益的行为都

坚决纠正查处,真正做到民有所呼、必有所应,民有所盼、必有所为,不断增强人民群众对全面从严治党的获得感和幸福感。

第四,必须牢牢把握推进反腐败斗争这一重大任务,保持永远在路上的坚韧和执着。党的十八大以来,反腐败斗争取得了压倒性胜利,但还没有取得彻底胜利,反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党还远未到大功告成的时候。我们要坚决摒弃差不多、松口气、歇歇脚的想法,保持永远在路上的冷静清醒和坚韧执着,将“严”字长期坚持下去,深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,健全完善党和国家监督体系,不断推进党的自我革命,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

第五,必须牢牢把握打铁必须自身硬这一重要要求,从严加强自身建设立信立威。我们要着力提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力,增强运用法治思维和法治方式开展工作的本领,善于创造性开展工作,不断开创纪检监察工作新局面。要始终在行使权力上慎之又慎、自我约束上严之又严,对执纪违纪、执法违法的坚决查处,对失职失责的严肃问责,严防“灯下黑”,以铁的纪律锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

全面从严治党永远在路上。在看到成绩的同时,也要清醒看到存在的问题。有的党组织管党治党发条拧得还不够紧,履行全面从严治党主体责任不到位,责任压力传导层层递减,形式主义、官僚主义问题不同程度存在,违反中央八项规定精神问题时有发生。有的党员领导干部党的观念淡薄、理想信念动摇甚至丧失、纪律意识规矩意识缺失,不收敛不收手,甘于被“围猎”。有的纪检监察机关对履行监督职责认识不到位,监督的办法不多、措施不实,工作创新不够。有的纪检监察干部调查研究能力、依纪依法履职能力、信息化时代应变处置能力不强,等等。对于这些问题,我们必须高度重视、认真解决。

## 二、2019年主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年,是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,做好今年工作意义重大而深远。全市纪检监察工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会,以及十九届中央纪委三次全会、自治区纪委十一届五次全会精神,不忘初心、牢记使命,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持稳中求进工作总基调,忠实履行党章和宪法赋予的职责,以党的政治建设为统领,协助党委推进全面从严治党,贯通执纪执法、有效衔接司法,取得全面从严治党更大战略性成果,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,健全党和国家监督体系,努力实现新时代柳州纪检监察工作高质量发展,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

### (一)持续加强党的政治建设,进一步落实“两个维护”根本政治任务

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,不断强化思想武装。持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,深入学习领会习近平总书记在庆祝改革开放40周年和十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神,深入学习习近平总书记“建设壮美广西 共圆复兴梦想”重要题词和对广西工作的重要指示批示精神,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,以及当前各项重点工作、工作难题,边实践边学习,学深悟透,不断提高政治站位和政治觉悟。

务实戒虚,利用好现代新媒介,依托各种学习载体和学习形式,自觉做到参与学习在前,发扬民主在前,查摆问题整改在前,解决思想、作风、纪律、工作、生活等方面问题,推动党员干部坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责。

深化拓展党的政治建设的监督检查,推动重大决策部署落地见效。认真落实中央《关于加强党的政治建设的意见》,持续深化政治监督,重点强化对践行“四个意识”、贯彻党章和其他党内法规、执行党的路线方针政策和决议情况的监督。强化落实习近平总书记脱贫攻坚重要论述、对广西重要题词精神和重要指示批示情况的监督检查。强化对落实新发展理念,打好“三大攻坚战”、推进“三大建设”,深入实施“实业兴市,开放强柳”战略等重大决策部署执行情况的监督检查。强化对机构改革纪律执行情况的监督检查,坚决查处在深化改革过程中各类违规违纪行为。强化对《新形势下党内政治生活若干准则》等法规制度执行情况的监督检查,坚决纠正党内政治生活不认真不严肃不健康,以及在坚持民主集中制、开展批评和自我批评、选人用人等方面存在的突出问题,确保各项重大决策部署到哪里,监督检查就跟到哪里,督促各级党员干部以实干实绩奋力开创柳州改革发展新局面。聚焦中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈意见,抓好巡视整改,确保巡视反馈问题整改按期完成。聚焦“七个有之”和“五个有的”问题,严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题,坚决清除对党不忠诚不老实,表里不一的两面派、两面人,坚决纠正上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止的行为。

坚决破除形式主义、官僚主义,固化转化整治成果。从坚持政治原则、严明政治纪律的高度,以“四抓四促”举措,聚焦贯彻落实党的路线方针政策、重大决策部署,市委“四个年”活动,联系群众、服务群众,履职尽责、服务发展,学风文风会风,调研检查考核,巡视巡察反馈意见整改,落实管党治党责任等方面,紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题,严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题,深化巩固整治成果,推动综合施治,健全相关制度。

### (二)持续深化纪检监察体制改革,进一步把制度优势转化为治理效能

开展“纪检监察体制改革深化年”活动,建立健全纪委监委合署体制下统一决策、一体化运行的工作机制。

着力深化“两个为主”。强化上级纪委对下级纪委的领导和指导。坚持各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,完善和执行“五个提名考察办法”。完善线索管理、审查调查、处分处置工作机制,严格执行查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。严格落实重大事项报告制度,强化上级纪委的知情权、领导权和监督权。强化对下级党组织的监督,探索建立上级纪委书记定期约谈下级党组织主要负责制度。

着力深化派驻机构改革。坚持派驻机构改革与党和国家机构改革同步联动,对纪委监委派驻机构领导体制、职责权限、工作机制等方面进行改革,探索实施县级纪委分片派驻、区域联合执纪审查等机制。调整优化派驻机构设置、监督范围,完成派驻机构更名等工作。赋予市纪委监委派驻机构监察权,履行党的纪律检查和国家监察两项职责,对行使公权力的公职人员实现监察全覆盖。深入推进派驻机构规范化建设,完善派驻监督工作机制,提高派驻监督全覆盖质量。优化派驻机构管理,增强派驻机构工作的独立性、权威性。



着力推动纪检监察工作向企事业单位和乡镇基层延伸。强化对市管企业、学校、医院纪检监察机构的领导,探索赋予市属企业纪检监察机构监察职能,加强市委管理领导班子的学校、医院纪检监察工作力量,推动企业、学校、医院纪检监察机构更好地发挥监督作用。巩固完善乡镇监察体制改革成果,统一授予乡镇纪委监察职能,探索实施乡镇纪委分片联合审查调查、交叉办案等机制;充分发挥村务监督委员会作用,推动纪检监察职能向农村基层延伸。

着力推动纪法贯通、法法衔接。探索构建党委统一领导,纪委监委、组织、政法、公检法司协作配合的工作平台,建立健全问题线索移送、技术调查配合等机制,将党对反腐败工作的统一领导具体化、程序化、制度化。严格落实纪法衔接等六项制度,加强与司法机关沟通联系,建立案件移送咨询机制,提高案件移送效率,把纪法贯通、法法衔接优势不断转化为治理效能。

### (三)持续做实做细监督职责,进一步在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破

突出监督重点。把政治监督挺在最前面,以“两个维护”为根本目标,加强对各级党组织落实全面从严治党主体责任的监督。突出对各级领导班子成员特别是“一把手”的监督,督促“关键少数”发挥关键作用。建立领导干部廉政档案,对政治生态建设进行监督,实施精准“画像”。持续督查中央八项规定及其实施细则精神落实情况,把作风建设金色名片越擦越亮。

强化日常监督。贯通运用监督执纪“四种形态”,重点在运用第一种形态上下功夫,对苗头性倾向性问题及时红脸出汗、扯袖提醒,防止党员干部在错误轨道上越滑越远。做深做细做实谈话函询工作,强化采信结果综合运用,对如实说明的予以采信,对欺骗组织的严肃处理。综合运用大数据、信访受理、线索处置、出具廉政鉴定和参加民主生活会等多种方式,加强对干部八小时以外的监督,不断强化常态化、近距离、可视化的日常监督。探索建立特约监察员制度,进一步延伸日常监督触角。

完善监督体系。不断完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督、专项监督和联动监督等“六张监督网络”建设,强化协同配合、信息互通、同向发力。推动党内监督同国家机关监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通,实现优势互补、增强监督合力。建立纪检监察机关内部联动机制,加强执纪监督部门与信访监督、党风政风监督、案件监督等部门的联动,提升监督效能。

### (四)持续深化政治巡察,进一步推动巡察监督向广度和深度拓展

坚持围绕中心服务大局,稳步推进巡察监督高质量全覆盖。深入学习贯彻习近平总书记“六个围绕一加强”和“五个持续”的重要要求,全面审视被巡察党组织工作,着力发现落实党的路线方针政策和各项重大决策部署方面存在的责任问题、腐败问题、作风问题,违反党的“六项纪律”、搞“七个有之”等问题。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一,统筹安排常规巡察、专项巡察、机动巡察,年内组织三轮对30家左右市管单位巡察,完成全覆盖任务的75%以上,指导县区完成巡察全覆盖任务的70%以上。继续聚焦脱贫攻坚“一个中心”,深化市县“两级联动”,实现对扶贫专责小组成员单位巡察全覆盖,指导县区上半年完成对所有深度贫困村的巡察全覆盖。

坚持发现问题和督促整改并重,扎实做好巡察“后半篇文章”。习近平总书记强调,巡视整改不落实,就是对党不忠

诚、对人民不负责。把抓好巡察整改作为检验对党绝对忠诚的“试金石”,高标准、高质量、严要求抓实巡察整改,统筹开展扶贫领域巡察“回头看”以及整改检查,对整改责任不落实、敷衍整改,甚至边改边犯的严肃问责,持续督促压实整改主体责任。完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制,形成监督合力。坚持“直查快办”,强化综合分析,用好用足巡察成果。

坚持加强巡察工作组织领导,着力提升巡察规范化建设水平。以“提升巡察质量、服务改革发展”为主题,完善市县巡察机构职能、组织建设、队伍建设,建立巡察工作领导小组成员联系指导巡察组工作制度,加强对巡察工作的领导。开展巡察工作规范化建设,持续加强督导指导,一体推进市县巡察工作规范化、程序标准化、数据系统化建设,提升巡察监督质量水平。

### (五)持续保持惩治腐败高压态势,进一步巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

有力削减存量、有效遏制增量。按照稳中求进工作总基调,坚持有贪肃贪、有腐反腐,加强党对反腐败工作集中统一领导,突出重点、精准发力,以永远在路上的坚韧和执着把反腐败斗争推向纵深。聚焦党的十八大以来着力查处的重点对象,对在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为者深挖细查、严惩不贷。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督,持续强化对国有企业领导干部的监督,加大金融领域反腐力度,依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊以及利用名贵特产类特殊资源搞权力寻租、关联交易、利益输送、损公肥私等职务违法和职务犯罪,坚决清除甘于被“围猎”的腐败分子,坚决防范利益集团拉拢腐蚀领导干部,推动构建亲清新型政商关系。纪检监察机关在履行职责过程中,既要查清问题、惩治腐败,也要保障企业经营者合法的人身和财产权益。充分发挥反腐败协调小组职能作用,增强反腐败整体合力,推进追逃防逃一体化建设,强化政策感召和宣传引导,促使在逃人员早日归案。

开展“案件质量提升年”活动。探索建立健全案件质量责任制、案件处理报告制度、案件质量评查长效机制,及时发现和纠正定性不准、偏轻偏软问题,确保案件质量经得起历史和实践检验。对十八大以来办结案件的纪律处分决定执行情况开展“拉网式”检查,坚决纠正和防止纪律处分决定执行不到位问题。加快推进留置场所建设,全面提升基层办案设施;严格落实审查调查安全“五项机制”,加强安全风险隐患排查,筑牢安全办案防线。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。做好审查调查“后半篇文章”,严格落实一案两报告制度,针对案发单位存在问题提出纪律审查和监察调查建议书,督促召开专题民主生活会,抓好问题整改,堵塞监管漏洞。建立回访教育制度,打造治病救人、严管厚爱的“干部之家”。坚持准确把握“三个区分开来”,围绕正向激励和容错纠错,为被错告诬告党员干部澄清正名,为改革者鼓劲、给实干者撑腰。坚持榜样引领示范与反面警示震慑相结合,深化“清风廉语”“勤廉榜样”等党风廉政宣传教育品牌,提高党员干部廉洁自律意识和底线红线意识。

### (六)持续整治群众身边腐败和作风问题,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感

坚持以人民为中心的发展理念,把整治群众身边的不正之风和腐败问题作为重中之重,聚焦扶贫、民生领域和黑恶势力

力“保护伞”等问题,盯住不放、一以贯之抓下去。

开展“清风行动”,坚决查处违反中央八项规定精神问题。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,综合运用明察暗访、专项检查、突击检查等手段,依托公众和新闻媒体等社会力量,实现靶向监督。坚持党员领导干部以上率下,以“关键少数”带动广大党员干部作风转变。紧盯“四风”新动向新表现,深挖细查隐形、变种的“四风”问题,着重围绕“一桌餐”、领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利等问题开展专项整治,使“四风”问题无处遁形。对仍然不收敛、不收手的“四风”问题,发现即查、露头就打,对典型问题一律通报曝光。

开展“护农行动”,坚决斩断伸向扶贫领域的“黑手”。深化“7+1”工作机制,推进“责任再压实、监督再精准、执纪再强化、联动再协同、品牌再打造”五大提升行动,继续实行挂图督战、挂点督导、挂牌督办“三挂督”工作法,把扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作往深里抓、往实里做。紧盯群众身边腐败和作风问题、扶贫项目、扶贫资金、重点村屯、基础设施,高度关注影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推进、扶贫项目招投标、扶贫资金闲置等问题,加大监督检查和问责力度,防止弄虚作假、数字脱贫等问题,提高脱贫质量、巩固脱贫成果。加强对典型问题的分析研判,着力发现共性问题、制度漏洞和监管盲点,督促各级党委、政府及有关职能部门科学决策、改进工作,强化监管,堵塞漏洞。

开展“亲民行动”,坚决清除侵蚀群众利益的“蛀虫”。围绕群众痛点难点焦点,集中整治窗口服务部门影响公权力行使的不正之风,严惩“微腐败”,破除“中梗阻”。紧盯民生政策资金项目落实,密切关注“飓风行动”、棚户区改造、廉(公)租房以及莲花山保护区、柳江河流域环境保护等背后的腐败和不正之风问题,强化监督检查,解决教育医疗、环境保护、食品药品、低养老、征地拆迁、市场监管、交通运输、安全生产等方面侵害群众利益问题,严肃查处基层干部贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。

开展“利剑行动”,坚决铲除涉黑涉恶腐败和“保护伞”。把扫黑除恶同反腐败、基层“拍蝇”结合起来,坚决向黑恶势力、“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为亮剑。注重发挥信访主渠道、巡察“利剑”、派驻“探头”等多种监督方式作用,建立问题线索排查移送“签字背书”机制,对问题线索进行大起底、大排查,对重要线索循线深挖、逐一见底。用好

直查直办、重点督办、提级办理、指定管辖、异地办案等政策措施,坚持铁面执纪执法。实行市县纪委监委班子“一年两督导”制度,着力发现和解决问题。

### (七)持续加强队伍自身建设,进一步打造忠诚干净担当的纪检监察铁军

开展“纪检监察组织建设年”活动,把政治建设摆在首位,从严从实加强纪检监察队伍建设,促进全市纪检监察干部坚守党性,坚持实事求是,依规依纪依法开展监督,打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

加强政治建设。各级纪检监察机关要牢记肩负的使命和责任,带头加强党的政治建设,带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。敢于斗争、善于斗争,增强标杆意识、表率意识、担当意识。严格执行民主集中制,建立健康的工作关系。加强纪检监察机关党建工作,强化党支部政治功能,把党支部和巡察组、审查调查组临时党支部建设成为坚强战斗堡垒。

加强能力建设。提高运用理论政策的本领,增强运用党的政策和策略发现问题、查处问题、压实责任的能力。加强纪检监察业务知识学习培训,实施“培养锻炼计划”,提高干部日常监督、执纪审查、依法调查本领,提升全市纪检监察干部的专业化水平。顺应时代潮流,提高运用互联网技术和信息化手段开展工作的能力。

加强作风建设。大兴调查研究之风,健全工作联系点制度,领导干部带头调研,下沉一线研究谋划指导工作。关心选派到基层挂职、扶贫的干部和家庭困难的干部,传导组织的关怀和温暖。切实改进文风会风,推进机关效能建设。控制督查检查考核总量和频次。弘扬求真务实精神,坚持一切从实际出发,尊重遵循客观规律,严格依纪依法审查调查,防止适用不当、尺度不准、畸轻畸重,真正做到对干部负责、对党负责、对历史负责。开展“纪检监察工作走基层”活动,大力宣传纪检监察战线先进典型,展示纪检监察干部良好风貌。

加强纪律建设。严格执行新修订的监督执纪工作规则,严格遵守“十自觉、十严禁”和“五个确保”要求,强化自我约束。经常打扫庭院、清理门户,对反映纪检监察干部的问题线索认真核查,对私存线索、跑风漏气、违反安全保密规定,接受请托、干预审查调查、以案谋私、办人情案的“零容忍”,坚决防止“灯下黑”,维护纪检监察干部队伍的良好形象。

## 柳州市中级人民法院工作报告(摘要)

——2019年1月16日在柳州市第十四届人民代表大会第四次会议上

柳州市中级人民法院院长 文秋德

### 2018年工作回顾

2018年,市中级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握司法为民、公正司法主线,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项工作取得新进展。全市法院受理案件80423件,比上南宁增长9.6%;结案72420件,比上年

增长12.9%,结案率90.1%,结案标的339.68亿元。其中,市中级人民法院受理案件14173件,结案13345件。全市法院以自治区法院十分之一的干警,不到十分之一的员额法官,办理了全区法院约七分之一的案件,员额法官人均收案190.13件,结案171.21件,均居全区法院第二,分别是全区法院员额法官的130.1%、131.2%。主要审判质量效率指标继续保持全区法院前列。



## 一、坚持政治建院,确保法院正确政治方向

这一年,我们强化党的领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推进思想政治建设有了新提升。坚持把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务,深入开展一系列学习宣传活动,加强党性党规党纪教育,开展宪法宣誓,增强坚守法治的定力和厉行法治的意志。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

这一年,我们强化党的领导,坚持全面从严治院,推进队伍建设迈出新步伐。涌现出“全国法院先进集体”“全国法院家事审判工作先进集体”“全国法院司法警察先进集体”“全国在司法宣传工作中作出突出成绩的人民法院”等一批先进典型,有25个集体、163名个人荣获国家部委和自治区级以上表彰,一人追授为全国优秀法官,家事审判、破产案件审理、执行不能转破产、劳动争议案件审理、审判管理、司法宣传、警务信息化建设等工作经验在全国、全区法院推广。

## 二、坚持公信立院,忠实履职维护社会公平正义

依法公正审理各类案件,努力保障经济持续发展,社会安定有序,人民安居乐业。

### (一)惩治犯罪,保障平安柳州建设

依法严惩各类严重刑事犯罪,审结一审刑事案件4714件,判处罪犯5143人。

深入推进扫黑除恶专项斗争。坚决贯彻中央部署,坚持有黑必打,除恶务尽,审结董存林、何建明等16人恶势力犯罪集团案;樊华磅、韦金宝等16人恶势力犯罪案;李德科寻衅滋事和故意伤害涉恶案;陶民居等4人寻衅滋事涉恶案,彰显了从严打击恶势力的决心。依法对充当开设赌场犯罪分子“保护伞”的2名公职人员追究刑事责任。严厉打击欺行霸市、黄赌毒、涉枪涉爆等犯罪行为,审结案件1245件1689人。

严惩严重危害人民生命财产安全犯罪。严厉打击故意杀人、抢劫、强奸等严重暴力犯罪,审结相关案件173件225人,审结柳州市文昌桥“8·20”重大案件,被告人黄日朝一审被当庭判处死刑,让人民群众的安全感得到切实提升。严惩重大责任事故、危险驾驶等危害公共安全犯罪,审结案件768件791人。积极参与禁毒严打整治专项行动,审结案件763件811人。审结柳江区里高镇“父杀女”案,严惩针对妇女儿童的暴力、虐待、性侵害行为,审结案件77件85人。依法保护人民群众财产安全,审结盗窃、抢夺等多发性侵财犯罪案件1769件2035人。加大涉环境犯罪打击力度,审结环境污染、乱垦滥伐、非法捕猎等犯罪案件252件306人。

严惩贪污贿赂职务犯罪。坚决落实中央“打虎”“拍蝇”决策部署,对腐败犯罪始终保持高压态势,依法审理广东省汕头市委原常委、纪委书记邢太安受贿、行贿、巨额财产来源不明案等重大职务犯罪案件,一审审结贪污贿赂等职务犯罪案件71件87人,其中被告人原为厅局级1人,县处级17人,其他69人。依法保障社会稳定和金融秩序安全,审结广西中美天元集团及吴东等骗取贷款、单位行贿案,涉案金额420亿余元。审结涉扶贫资金、征地拆迁补偿、农资补贴等犯罪案件17件19人,推动形成反腐败斗争压倒性态势。

强化人权司法保障。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,落实疑罪从无原则和证据裁判制度,充分保障当事人、律师辩护权,坚守防范冤假错案底线,依法宣告1名被告

人无罪。对813名社会危害程度较轻的犯罪分子判处缓刑、管制或单处附加刑;裁定5795名罪犯减刑或假释。加强少年审判,审结案件162件,坚持回访帮教,有力保护未成年人健康成长。

### (二)服务大局,保障经济社会持续健康发展

全市法院受理民商事案件43591件,审结38736件,同比分别增长4.7%和9.9%,标的143.53亿元。

服务工业高质量发展。围绕《柳州市推进工业高质量发展建设现代制造城实施方案(2018—2022年)》,因案施策,妥善审理涉土地征用、工业企业发展、经济贸易等案件。审结买卖、运输等合同案件22191件,保障交易安全。审结房地产开发相关案件4386件,促进房地产健康发展。强化司法裁判对创新驱动的导向作用,审结知识产权案件286件。依法维护金融市场秩序,审结涉及金融改革、民间借贷、股权、证券、保险、票据等案件7170件。服务保障供给侧结构性改革,市中级人民法院受理破产案件152件,妥善处置“僵尸企业”。其中,受理柳州市第一起上市公司柳化股份有限公司破产重整案,化解了405名债权人22.15亿元债务危机;在广西首次以“重整投资人+托管经营”方式重整成功鹿寨金利水泥有限公司,900多名债权人20亿债权得以化解,补缴税款、职工工资和社保费用近亿元。破产审判工作经验被最高人民法院刊发推广。

服务社会综合治理。坚持多元化纠纷解决机制,年内调、撤案件20617件。加强判后回访答疑、法官带案下访,市中级人民法院办理群众来信来访3255人次。完善家事审判改革“柳州模式”,审结婚姻家庭继承案件5258件,其中调解、撤诉3081件,下达人身安全保护令35份,柳州市家事少年案件审理中心审理了广西首例福利院作为无民事行为能力人、困境儿童指定监护人案件。市中级人民法院民一庭、柳州市家事少年案件审理中心被授予“全国法院家事审判工作先进集体”。

### (三)攻坚克难,决战“基本解决执行难”

2018年是“用两到三年时间基本解决执行难”决战年,全市法院紧紧围绕“四个基本”总体目标,强化责任担当,齐心协力,攻坚克难,推动执行工作取得重大进展。

被执行人规避执行、抗拒执行和外界干预执行现象得到基本遏制。推动执行联动,执行指挥中心29家联席单位全力支持法院查人找物、信用惩戒、打击拒执犯罪等工作,纪检监察机关、组织人事部门严格落实违法违纪查处通报机制,对拒不执行生效法律文书以及插手、干预、阻挠法院执行工作的领导干部,坚决查处。强化信用惩戒,加大执行威慑,依法打击规避执行、抗拒执行等行为。2016年以来,共判处拒执罪17人,拘留失信被执行人972人次,罚款257人875.43万元,发布失信被执行人名单27203人次,对36354名被执行人发布限制消费令。

法院消极执行、选择性执行、乱执行的情形基本消除。强化执行规范化,实行执行案件统一管理、统一指挥、统一协调,通过执行指挥中心管理平台26个子系统,对案件37个关键流程节点严格管控,执行款物“一案一账号”管理,执行行为全程留痕、全程公开。推进执行信息化建设,实行查控前置和有案必查制度,2018年查询到被执行人不动产32188处、车辆25799辆,冻结、扣划了相当数量的银行存款。

无财产可供执行案件退出和恢复执行配套机制及应用问题得到基本解决。2016年以来,对无财产可供执行案件(含部分财产的案件)终结本次执行程序20310件;2018年终结

本次执行程序合格率 97.8%。2016 年以来,恢复执行程序案件 5014 件。对 1025 名无财产可供执行案件的申请人进行司法救助,救助金额 905.88 万元。

有财产可供执行案件法定期限内基本执行完毕。推进执行案件繁简分流改革,基层法院约 65% 的执行案件实现快立快办。实行司法网络拍卖,提高执行效率,2017 年 3 月实行网络拍卖以来,全市法院网络拍卖覆盖率 100%,拍卖量 3496 次,成交量 1595 件,成交额 17.71 亿元,标的物成交率 69.6%,溢价率 33.54%,为当事人节省大量佣金。组织开展两次“执行月”活动,涉民生案件、涉党政机关案件、涉金融机构案件、涉军案件专项执行以及长期未结案件、有财产未结案件专项清理、执行案款集中清理活动、执行攻坚年等专项活动,办结了一大批执行积案、难案。2016 年以来,有财产可供执行案件法定期限内实际执结率 96.03%。

2016 年开展“基本解决执行难”以来,全市法院旧存执行案件 1413 件,新收 55004 件,旧存加新收合计 56417 件,已结案件 53569 件,未结案件 2848 件,结案率为 94.9%,执行到位金额 63.46 亿元。有财产可供执行案件法定期限内实际执结率 96%,三年执结率 93.96%,2018 年终本合格率 97.8%;执行信访办结率 100%。2018 年,全市法院共受理执行案件 22090 件,执结 19438 件,结案标的 114.55 亿元。全市法院作为全国首批法院之一,顺利接受了中国社会科学院第三方评估验收。

### 三、坚持法治促院,弘扬社会主义法治精神

牢牢把握人民法院的法治属性,奉行法治思维,深化法治实践,助力法治柳州建设。

促进公正司法。发挥审判监管预防与纠错职能,市中级人民法院二审案件 5161 件,改判率 16.9%;审结再审案件 32 件,改判率 37.5%。强化案件质量效率精细化管理,全市法院法定审限内结案率 99.97%,一审案件服判息诉率 86.56%,城中区法院员额法官人均收案 336.39 件,结案 284.29 件,均居广西法院前列;鱼峰区法院获第一届“全国法院审判管理优秀业务单位”。加强智慧法院建设,促进司法公正,新建 31 个高清科技法庭,50035 件案件庭审同步录音录像,27495 件案件实现电子卷宗随案同步生成,柳江区法院在全市法院率先推行电脑随机分案。发挥人民陪审员职能作用,人民陪审员参加案件审理 13592 件,一审案件陪审率 89.22%。

促进严格执法。审结行政案件 2231 件,支持、监督行政机关依法履职。审查行政非诉案件 1125 件,依法妥善处理白沙大桥建设征地拆迁案等涉重大项目征地拆迁案件。审结土地山林水利权属“三大纠纷”案件 146 件,维护农村和谐稳定。加大对劳动和社会保障等行政纠纷案件调解协调力度,当事人和解、撤诉结案 157 件。推动落实行政机关负责人出庭应诉制度常态化,各级行政机关负责人出庭应诉 109 件次,有效促进行政争议实质性解决。积极推进环境公益诉讼,维护公共利益。

促进全民守法。把弘扬社会主义核心价值观融入审判执行全过程,依法惩处恶意诉讼、虚假诉讼,促进诚信社会建设。完善司法公开四大平台,向当事人推送审判流程信息 19265 条,公布生效裁判文书 53306 份,公开开庭直播 4855 件。联合 60 家主流媒体开展决战决胜“基本解决执行难”直播活动,吸引 1200 万人在线收看。落实“谁执法谁普法”责任,组织开展 57 场(次)法律咨询、培训活动,提供法律咨询 4379 人次,在自治区级以上重点媒体发稿 529 篇,拍摄的微电影《阿卓回家》荣获“全国法院十佳微电影”“第三届平安中国十佳微

电影”。

### 四、坚持为民兴院,维护人民群众合法权益

坚持以人民为中心,强化民生司法保障,切实增强人民群众获得感。

致力于民生权益司法保护。依法保护群众“衣食住行”安全,审理涉及食品药品及消费者权益保护案件 2434 件,商品房买卖、房屋租赁等案件 4476 件,交通运输、交通损害赔偿等案件 2147 件。妥善化解医疗纠纷,严厉惩治涉医犯罪,审结案件 72 件。审结劳动争议案件 993 件,努力实现劳动者和用人单位“双赢”,审判经验在全区推广。妥善审理 35 件有关军队全面停止有偿服务案件,服务国防和军队改革与建设。服务乡村振兴发展,审结涉“三农”案件 53 件。

致力于便民利民机制完善。深化诉讼服务中心建设,推进繁简分流改革,当场登记立案率稳定保持在 97% 以上,11062 件案件在诉讼服务中心得以化解。加强法律救助,依法向 557 名困难当事人发放救助资金 511.47 万元,对 1080 件案件缓、减、免交诉讼费 264.33 万元,让人民群众切实感受到社会主义司法的温暖。严格按照市委部署,扎实推进精准扶贫工作,市中级人民法院结对帮扶贫困户 54 户。全面加强人民法庭建设,打造好群众“家门口的法院”,全市法院 24 个人民法庭收案 6884 件,结案 6442 件,结案率 93.6%。其中,调解、撤诉 3538 件,占 54.9%。加大巡回审判,将司法服务送到群众身边,三江法院成立“控辍保学”巡回法庭,让 63 名辍学儿童重返校园。

### 五、坚持从严治院,建设高素质专业化法官队伍

严格落实管党治党责任,深化司法体制综合配套改革,努力造就一支高素质专业化法院队伍。

深化司法体制综合配套改革。加强对员额法官的动态管理,全市法院有员额法官 423 人,占 36.4%。其中,市中级人民法院有员额法官 84 人。推进省以下法院人财物统一管理和内设机构改革工作,探索财物由市级统一管理改革试点,全市法院机构编制上划自治区统一管理,完成县区法院内设机构改革方案,进一步理顺职能,科学设置审判业务部门,构建新型司法管理体制。推进人员分类管理,深化法官单独职务序列、法官助理和书记员职务序列等改革。完成员额法官职务晋升和工资改革,落实司法人员履职保障。明确各类人员权力责任清单,96% 以上案件由审判长签发。市中级人民法院成立 15 个专业法官会议,为法官办理疑难复杂案件提供咨询。

加强司法能力建设。落实“五个过硬”要求,举办各类业务培训 125 期,培训干警 2401 人次,完成 562 名基层法官轮训工作。完善青年法官导师制,坚持院庭长办案常态化,院庭长结案 29861 件,占结案总数的 41.23%,示范激励法官办好案,多办案。组织优秀示范庭审、裁判文书、办案标兵评选,切实提升正规化、专业化、职业化水平。

落实全面从严治院。开展落实中央八项规定精神“回头看”监督检查,查摆整改问题 8 个,有效防止“四风”问题反弹回潮。抓好自治区高院司法巡查组反馈意见的整改落实,扎实开展全面从严治警“五查五整顿”专项行动,进行日常警务督察 95 次,专项督察 16 次。坚持把纪律和规矩挺在前面,运用监督执纪“四种形态”,开展提醒谈话和批评教育 66 次,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,全市法院立案查处违纪违法干警 7 人。

### 六、坚持自觉接受监督,不断改进工作

始终把接受监督作为公正司法的重要保障,自觉接受各方面监督。



自觉接受人大监督。认真落实市第十四届人民代表大会第三次会议上代表提出的意见建议,加强督查督办,12件代表建议全部办结,办结回复率100%。向市人大常委会报告深化司法公开工作情况,根据审议意见改进工作。加强与代表的日常联络沟通,走访代表433人次,邀请代表视察法院、出席会议、旁听庭审、见证执行等110次541人,不断拓宽监督渠道。

主动接受政协、检察机关及社会各界监督。定期向政协通报法院重点工作和重大部署,走访接待政协委员395人次,办结政协提案2件。积极配合自治区、柳州市政协调研加强人民法院破产审判工作,及时采纳各方面意见。支持、配合检察机关履行法律监督职责,邀请检察长列席审委会,审结抗诉案件2件,共同维护司法公正。开展法院“开放日”活动,邀请社会各界旁听、参观1400余人次。召开新闻发布会9次,发布典型案例23件,及时回应社会关切。

我们清醒认识到,人民法院工作还存在不少问题和困难:一是司法服务、司法能力与新时代形势发展和人民群众需求相比还有不小差距,个别执行复杂案件尚未得到彻底解决,案件质量、效率和效果还有待进一步提升。二是案件持续高位增长,案多人少矛盾凸显,有的法官长年超负荷工作,身心健康堪忧。三是司法体制综合配套改革还没有全面落实,司法人员履职保障还需加强。四是法院内部监督机制尚待进一步健全,廉洁建设、规范管理、司法作风必须常抓不懈。对这些问题和困难,我们将采取有力措施,努力加以解决。

### 2019年工作展望

2019年是新中国成立70周年。市法院工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕中央、自治区、市委决策部署,坚持司法为民、公正司法,忠实履行审判职责,深化司法体制综合配套改革,建设高素质专业化审判队伍,认真接受各方监督,为实现市委“全面开启推进工业高质量发展、建设现代制造城、打造万亿工业强市和大力开展‘四个年’活动”提供强有力的司法保障,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。重点抓好以下六项工作:

一是旗帜鲜明维护核心。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚持党对法院工作的绝对领导,坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,确保人民法院工作始终保持正确政治方向。贯彻落实市委决策部署和本次大会精神,紧紧围绕柳州市第十二届党代会第四次会议提出的全面开启推进工业高质量发展、建设现代制造城、打造万亿工业强市和大力开展“四个年”活动要求,为柳州改革发展新局面提供强有力的司法服务和保障,实现法院各项工作创新发展。

二是围绕大局公正司法。要加强刑事审判,依法打击犯

罪,为柳州改革发展新局面营造安全稳定的社会环境。深入开展扫黑除恶专项斗争,建立涉黑涉恶犯罪案件专业审判团队,始终保持对各类黑恶势力违法犯罪的严打高压态势,不断提升人民群众的安全感和满意度。严厉打击故意杀人、抢劫、危害公共安全等严重暴力犯罪,严厉打击非法集资、网络诈骗、涉枪涉爆、涉毒、拐卖妇女儿童等犯罪。始终保持反腐败斗争的高压态势,依法审判贪污、受贿、渎职等职务犯罪,严惩发生在群众身边的腐败。要加强民商事审判,为柳州改革发展新局面营造公平公正的社会环境。妥善审理涉工业企业发展案件,强化产权司法保护力度。加强涉民营企业案件审理,依法为民营企业发展营造良好法治环境。依法审理破产重整、金融纠纷、股权纠纷等案件,服务现代化经济体系建设。要加强行政审判,为柳州改革发展新局面营造公正规范的法治环境。

三是践行宗旨惠民便民。完善家事审判“柳州模式”,妥善处理婚姻家庭案件,维护社会和谐稳定。加大教育医疗、食品药品、劳动就业等涉民生案件审理力度,把人民群众最关切的事办好。积极服务乡村振兴战略,保障打好精准脱贫攻坚战。强化执行联动,加大失信惩戒,进一步巩固提升“基本解决执行难”工作成果。完善多元纠纷化解网络,持续加强诉讼服务中心建设,为人民群众提供更加精细化服务。全面深化庭审直播、文书上网,积极开展以案释法,大力弘扬社会主义核心价值观。

四是深化改革提质增效。完成基层人民法院内设机构改革工作,按照自治区党委部署推进财物由市级统一管理改革试点。健全司法责任追究制度,完善员额法官业绩考核和员额退出机制,推进员额法官晋升及法官助理、书记员职务序列等级确定工作,细化专业法官会议制度和审判委员会制度,提高改革整体效能。加强智慧法院建设,着力在业务办理网络化、司法公开透明化、司法服务智能化等方面实现更大提升。进一步推广家事审判改革、破产案件审理方式改革、以审判为中心的刑事诉讼制度改革、警务信息化改革等工作成效,提升司法服务。

五是从严治院风清气正。认真贯彻新时代党的建设总要求,坚持把政治建设摆在首位,引导干警坚定理想信念,确保对党绝对忠诚可靠。落实“五个过硬”要求,加强教育培训,提升履职能力,推进队伍正规化、专业化、职业化建设。严格落实中央八项规定精神,持续整治“四风”问题。坚决以零容忍态度严肃查处司法腐败,确保公正廉洁司法。坚持从严治院与从优待警相结合,强化依法履职保障,不断激发队伍创造力、凝聚力、战斗力。

六是接受监督改进工作。主动接受人大及其常委会监督,及时向人大报告重大事项、重要工作部署,执行人大及其常委会决议决定,积极配合市人大常委会专项审议开展扫黑除恶专项斗争情况。邀请人大代表听庭审评,接受对审判活动的监督。进一步增强接受人大、政协、检察机关和社会各界监督的自觉性,有针对性地改进法院工作。

## 柳州市人民检察院工作报告(摘要)

——2019年1月16日在柳州市第十四届人民代表大会第四次会议上

柳州市人民检察院检察长 李桂华

### 2018年工作回顾

2018年,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神,深入贯彻落实市委、市政府决策部署,忠实履行宪法法律赋予的职责,各项检察工作取得新进展。

#### 一、充分发挥检察职能,为柳州高质量发展提供有力司法保障

着力服务企业发展。围绕柳州重大发展战略,出台《充分发挥检察职能 服务保障柳州工业高质量发展的实施意见》,制定服务保障民营经济发展实施方案,完善并落实与国有及民营企业联系制度。通过召开企业座谈会、走访重点企业、开展“以案释法进企业”活动等,切实帮助企业解决涉法涉诉问题。依法平等保护民营企业合法权益和正常经营活动,持续加强产权司法保护,共起诉涉企商业贿赂犯罪68人,批准逮捕盗窃、哄抢、强买强卖企业财产和侵犯企业合法权益的金融诈骗、合同诈骗犯罪27人。

突出维护经济安全。依法妥善处理经济领域矛盾和问题,努力营造既安定有序又充满活力的发展环境。高度重视互联网金融风险显性化趋势,积极参与防范和处置互联网金融风险专项工作。依法惩治各类破坏社会主义市场经济犯罪,突出打击非法吸收公众存款、集资诈骗、非法传销等涉众型经济犯罪,持续深入开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动。依法起诉“善心汇”网络传销等犯罪26人,起诉非法吸收公众存款、集资诈骗犯罪11人,起诉侵犯知识产权和生产销售伪劣商品犯罪39人。

扎实服务“三大攻坚战”。坚持把打击犯罪、维护稳定与化解风险、促进发展有机统筹起来。持续开展破坏环境资源犯罪专项立案监督,共监督行政执法机关移送犯罪线索13件,监督公安机关立案20人。部署开展水资源和生态环境保护专项监督工作,努力保护山清水秀的自然生态。围绕市委、市政府精准脱贫攻坚部署要求,加大对扶贫领域各类犯罪打击和预防力度,依法起诉扶贫资金领域犯罪51人。深入开展国家司法救助助力脱贫攻坚,救助因案致贫、因案返贫群众10人,发放司法救助金40.9万元。切实做好定点帮扶工作,调整选派17名干警担任驻村扶贫第一书记或工作队员,协调筹集资金153万元,联系落实扶贫项目9个,有力助推7个挂点村精准脱贫。

#### 二、依法打击各类刑事犯罪,切实维护国家和社会稳定

严厉打击各类刑事犯罪。依法履行批捕、起诉职能,两级检察院共受理审查逮捕案件3979件5770人,决定和批准逮捕3516件4817人;受理审查起诉案件5235件7433人,提起公诉4544件6042人。依法严厉打击危害国家安全刑事犯罪,

严惩以报复社会为目的的个人极端暴力犯罪,突出打击“黑拐枪”“盗抢骗”“黄赌毒”、电信网络诈骗等犯罪,进一步提升人民群众的安全感和满意度。依法及时介入柳江区里高镇韦乐弑女案及“8·20”黄日朝故意杀人案等重特大恶性案件,引导公安及时收集、固定、完善证据,为准确、高效办结案件奠定坚实基础。依法起诉了郭成球、姚文志、陈业盛等重大职务犯罪案件。

深入开展扫黑除恶专项斗争。提高政治站位,坚决把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓实,配强办案力量,出台切实措施,加强与监察委、公安局、法院、司法局等协作配合,从严从快逮捕、起诉涉黑涉恶及“保护伞”案件。全市检察机关共批捕黑恶势力犯罪30件105人,提起公诉5件37人。向监察委移送黑恶势力“保护伞”线索2件。批捕黑恶势力“保护伞”犯罪1件3人,审查起诉3件3人,有力打击了黑恶势力犯罪。

全面贯彻宽严相济刑事政策。认真落实新修改刑事诉讼法,依法落实认罪认罚从宽原则,严格把握速裁程序范围,坚持区别对待,对未成年犯、老年犯、初犯、偶犯和轻微刑事犯罪案件,实行宽缓的刑事政策,最大限度消除社会对抗,增加社会和谐因素,依法对无逮捕必要的批准逮捕437人,对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚的,决定不起诉375人。

深入推进检察环节社会治安综合治理。积极践行新时代“枫桥经验”;妥善处理群众控告、申诉、举报1505件次;深入开展司法救助专项活动,对81名生活确有困难的被害人或其近亲属发放救助金123.5万元。自治区、柳州市、融安县三级检察院办理因案返贫的2名退役军人司法救助案件,发放救助金25万元。最高人民检察院在柳州组织召开刑事申诉公开审查观摩会,形成可复制的经验向全国推广。健全律师值班接访制度,推进律师参与化解涉检信访工作。落实为“飓风行动”提供司法保障的18条意见,严厉打击暴力抗法行为,为全市拆违行动提供法治保障。

#### 三、凝聚社会保护合力,推进未成年人检察工作创新发展

扎实推进未成年人检察工作。加强与法院、公安局、司法局协作配合,完善健全“捕、诉、监、防”未检工作机制。严格落实未成年人犯罪附条件不起诉、犯罪记录封存、考察帮教等制度。建立集中管辖案件制度,配备专职检察官专门办理未成年人刑事案件。依法惩治校园欺凌、校园贷等犯罪,切实维护未成年人合法权益。一年来,共办理未成年人刑事犯罪案件187件291人。

努力构建未成年人保护体系。探索建立亲情会见、心理疏导、考察帮教等机制。市检察院联合团市委在全区率先启动未成年人检察社会支持体系构建工作,共同打造“检察官+团干部+司法社工+志愿者”的未检工作模式。柳北区检察院与柳北区政府签订保护未成年人权益合作协议,构建“政府网络+社会力量+个人举报”的未成年人保护体系。柳北



区检察院支持起诉全区首例困境儿童指定监护人案件,切实维护了未成年人合法权益。

切实加强未成年人犯罪预防。全面加强未成年人犯罪预防工作,积极开展未成年人法治宣传教育,全市两级检察院检察长、副检察长全部受聘担任中小学校法治副校长,带头上法治课。开展“法治进校园”巡讲活动53次,受教育未成年人达1万余人。选送的《彩泥法治课堂》《开展关爱留守儿童活动》《护航小分队之正义号角》等新媒体作品在全国、全区获奖。

#### 四、坚持突出工作重点,扎实推进公益诉讼工作有效开展

坚持在党委领导、人大监督、政府支持下开展公益诉讼。主动向党委、人大、政府、政协汇报或通报公益诉讼工作情况,得到党委、人大、政府的重视和支持。市委、市政府联合下发《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的通知》,要求全市各级各部门大力支持检察机关依法提起公益诉讼工作,为依法开展公益诉讼工作营造了良好环境。健全与法院、食药监、国土、环保等相关部门协作配合机制,积极构建公益诉讼“大配合”工作格局。通过召开公益诉讼新闻发布会,加强公益诉讼宣传,有效提升公益诉讼民众知晓度。

全面构建公益诉讼办案体系。充分发挥检察公益诉讼职能,努力开拓公益诉讼案源渠道,依托12345政府热线拓展公益诉讼线索,开设公益诉讼线索“随手拍”举报平台,为群众开设守护公益的绿色通道。规范公益诉讼案件办理工作,重视办案实效,跟踪督促整改落实措施,共摸排发现公益诉讼线索132件,立案75件,发出诉前检察建议74件,提起公益诉讼3件,已督促行政机关收回国有财产1732.27万元,督促恢复林地、复垦耕地813.61亩。

深入推进重点领域公益诉讼。聚焦绿色生态建设,加强对工业企业集中区域及森林、矿产、水利资源丰富山区的生态环境和资源保护;关注民生热点领域,深入开展柳江等四大流域饮用水水源地保护专项活动、“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项监督,针对幼儿园、学校周边、网络餐饮食品安全等领域展开全面监督,全力保障人民群众饮水和食品、药品安全。持续加大对国有财产保护、国有土地使用权出让领域监督力度,重点纠正骗取政策性财政补贴、偷逃税款、拖欠人防易地建设费等违法行为。城中、融安、融水、三江检察院通过发出诉前检察建议督促追回被骗取的国家专项补助462万元。

#### 五、强化对诉讼活动的法律监督,共同维护社会公平正义

加强刑事诉讼监督。树立双赢多赢共赢的法律监督理念,与被监督机关建立了联席会议、实务研讨会等常态化沟通协调机制。强化对应当立案不立案、不该立案而立案、以罚代刑、非法插手经济纠纷等问题的监督,共监督立案186件,监督撤案115件。针对侦查活动中的违法行为提出书面纠正意见180件次,纠正漏捕35人,纠正漏诉204人。对认为确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉15件,已获法院采纳6件。

加强刑事执行监督。共审查减刑、假释、暂予监外执行提请5398人,针对减刑提请发出纠正意见160人,已纠正103人;办理羁押必要性审查案件214人,立案206人,发出改变强制措施建议190人,建议得到采纳169人。书面监督纠正刑事执行活动违法行为25件、监外执行履行职责不当43件。稳步推进财产刑执行、维护在押人员合法权益等专项检察,确保监管场所安全和稳定。

加强民事行政诉讼监督。共受理各类民事行政诉讼监督案件204件,其中不服生效裁判结果监督案件10件,提请抗

诉29件,提出再审检察建议5件。对执行活动中的违法情形提出检察建议8件、获采纳5件。针对当事人申请监督,经审查认为法院判决正确不支持监督申请的75件案件,认真做好服判息诉工作,有效化解社会矛盾,切实维护判决裁定权威。

#### 六、深化司法体制和检察机制改革,提升检察司法公信力

扎实推进司法责任制落实。完善检察官员额制和检察人员分类管理,新遴选全市第二批员额检察官15名。共有177名检察官进入员额,占政法专项编制总数的32.24%。严格落实检察官办案责任制,强化检察官办案主体地位,员额检察官独立办理各类案件25419件。两级检察院检察长、副检察长办案5278件,占案件总数的20.25%;列席审判委员会讨论案件28件次。已基本完成第一阶段基层检察院内设机构优化组合,精简机构层级,突出专业性。

全力支持配合国家监察体制改革。坚决贯彻党中央关于国家监察体制改革的决策部署,主动加强向市委请示报告,积极支持配合转隶工作,全市两级检察院涉改职能、机构、人员已全部完成转隶,共划转政法专项编制162名,转隶112人。依法妥善处理转隶后遗留职务犯罪案件22件22人。按照新修改刑事诉讼法的要求,认真办理监察委移送案件,共批捕受贿等职务犯罪案件9件9人,审查起诉20件21人。加强与监察委联系配合,提前介入重特大疑难复杂案件调查,做好案件移送、办案程序、证据补充、罪犯追逃等协调衔接,形成反腐败合力。

积极推进其他配套性改革。依法落实认罪认罚从宽处理原则、刑事案件速裁程序,办理认罪认罚从宽案件681人,共对17件审查逮捕案件进行“诉讼式审查”。重视律师在促进公正司法中的重要作用,严格落实律师执业权利保障规定,更加充分保障律师会见权、阅卷权、调查取证权,推动建立维护律师执业权利快速联动处置机制。

#### 七、坚持全面从严治党从严治检,切实加强基层基础建设

加强思想政治建设。旗帜鲜明讲政治,坚持党对检察工作的绝对领导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心,牢记使命”主题教育。全面加强检察机关党的建设。严格落实意识形态工作责任制。切实加强自身党风廉政建设和反腐败工作。严格落实中央八项规定,严防“四风”和腐败问题产生。深入推进检察特色文化建设。持续加强对中央、自治区党委和上级检察院巡视反馈意见的整改。深化全面从严治党“五查五整顿”专项行动,狠抓整改落实,促进了司法规范化。

加强业务能力建设。重视抓好队伍职业素能建设,提升职业素能。推进检察业务交流平台“检答网”应用,认真落实案例指导制度,加强检察业务交流和工作指导。认真组织全体干警参加各类技能培训、岗位练兵和业务竞赛活动,共举办培训班68期、培训1364人次。涌现了“全国模范检察院”鱼峰区检察院、“全国检察文化建设示范院”柳城县检察院和“自治区模范检察官”杨春艳等一批先进集体和个人;侦查监督、公诉、公益诉讼、未成年人检察、监所检察、控告申诉检察、检察宣传等工作分别在全国、全区检察工作会议上作经验发言。

推进基层基础建设。充分发挥信息化在办案中的保障作用。进一步推进电子检务工程、减刑假释网上协同办案平台、检监互联和派驻监管场所检察室分支网络分级保护建设,完善与公安、司法行政等单位专线互联。做好大数据建设和应用,努力推进“智慧侦监”“智慧刑执”等“智慧检务”建设。已有8个基层检察院建成“检察服务中心”,统一办理控告申

诉举报、案件受理、法律咨询、信息公开、律师阅卷、远程视频接访等业务,实现“一站式”服务。深入推进基层检察院派驻乡镇检察室建设,充分发挥乡镇检察室在法治宣传、社区矫正等作用,近距离服务群众脱贫攻坚,进一步畅通基层群众反映诉求渠道,处置涉检舆情,化解了一批矛盾纠纷。

#### 八、自觉接受各方面监督,确保检察权在法治轨道上运行

依法接受人大监督。自觉接受人大及其常委会的监督,主动向人大及其常委会报告工作,共向两级人大常委会专题汇报法律监督工作 15 次。高度重视代表提出的意见建议,认真办理人大代表提出 68 条意见建议逐一落实并反馈。主动配合市人大常委会开展司法体制改革、公益诉讼等执法检查。

自觉接受民主和社会各界监督。加强与政协、社会各界沟通联系,组织召开各民主党派、工商联和无党派人士座谈会,定期向政协、各民主党派、工商联通报工作情况,主动征询意见建议。主动向人大代表、政协委员、人民监督员通报检察工作情况和重要工作部署。主动邀请人大代表、政协委员、人民监督员、社会各界人士参与“关爱祖国未来,擦亮未检品牌”检察开放日等重大检察活动 32 次 628 人。依法开展监督评议案件工作,人民监督员监督评议案件 81 件。

深化检务公开。全市两级检察院全部开通官方微博、微信和新闻客户端,增强新媒体时代检察工作亲和力、公信力,引导公众兴趣点、舆论风向朝着正确方向发展。积极宣传检察工作,深入推进以案释法“六进”活动,播放公益宣传片、发放法治宣传手册、开展检察山歌、诉讼微课堂普法,为广大群众提供高质量宣传产品。及时发布案件程序性信息 8011 件,发布重要案件信息 352 条,公开法律文书 4583 份,编发柳州检察官方微信 251 期。加强与媒体沟通联系,及时核查回应舆情,自觉接受舆论监督,确保检察权在阳光下运行。

我们也清醒认识到,工作中仍存在一些问题和不足:一是检察工作与人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等更高的期待相比还有差距;二是案多人少矛盾和招人难留人难问题更突出;三是智慧检务建设严重滞后,远远不能适应新时代检察工作要求;四是部分员额检察官还未适应司法责任制的要求,司法能力有待加强。对这些问题,我们将紧盯不放,下大气力加以改进。

### 2019 年工作安排

2019 年,全市检察机关将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命,认真落实市第十二届党代会第四次会议精神,全面履行宪法和

法律赋予的职责,为推进高质量发展,建设现代制造城,打造万亿工业强市提供有力的司法保障,以优异的成绩庆祝新中国成立 70 周年!

一、以服务打好“三大攻坚战”为重点,切实为柳州高质量发展提供强有力司法保障。认真贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求;紧紧围绕中央、最高人民检察院和自治区党委、市委重大决策部署,聚焦大局、服务大局、保障大局,充分发挥打击、预防、监督、教育等检察职能作用,为服务保障“三大攻坚战”、民营经济、创新发展、生态环境、民生民利、扫黑除恶等工作创造良好法治环境。

二、以推动扫黑除恶专项斗争全面纵深发展为着力点,切实维护国家安全和社会稳定。坚决维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全,依法坚决惩治暴力恐怖、宗教极端等危害国家安全的犯罪。全面深入推进扫黑除恶专项斗争,注重深挖黑恶势力背后“保护伞”。依法打击严重危害群众安全、损害群众生命健康权益犯罪等。加大对污染环境、破坏生态犯罪打击力度;深化危害食品药品安全犯罪专项立案监督。进一步加强未成年人刑事检察工作;积极践行新时代“枫桥经验”,妥善化解各类矛盾纠纷,维护社会大局稳定。

三、以满足人民群众对公平正义的更高要求为目标,全面加强诉讼活动的法律监督。认真贯彻新修改《刑事诉讼法》《人民检察院组织法》,加强刑事立案和侦查活动监督,强化刑事审判监督,加强刑罚执行监督,做强民事、行政检察监督,加大公益诉讼力度,努力维护司法公平公正与群众合法权益。进一步完善与监察委工作衔接制度,严肃查办在诉讼中发现的司法工作人员利用职权实施的职务犯罪,促进反腐倡廉深入开展。

四、以推进内设机构职能调整优化为切入点,进一步推进检察工作创新发展。积极推行“捕诉一体”办案新模式,做好机构职能调整和人员优化配置,加快组建新型办案团队,加快构建新型监管机制,完善业绩评价机制,配合做好省以下地方检察院财物统一管理试点改革。推进重大监督事项案件化办理工作,探索发挥检察建议刚性监督效果,推进落实认罪认罚从宽制度,准确把握速裁程序适用范围,提升诉讼效率。

五、以落实全面从严治党从严治检为抓手,努力打造过硬的新时代检察队伍。深入贯彻新时代党的建设总要求,全面加强检察人员思想政治建设、素质能力建设、纪律作风和基层基础建设,大力开展岗位练兵、业务竞赛等活动,推进队伍专业化、职业化和正规化。严格落实意识形态责任制,全面推进从严治党从严治检,努力打造一支政治过硬、纪律严明、本领高强的检察队伍。

编辑:桑开焕